



BOSNIA AND HERZEGOVINA  
Ministry of Human Rights and Refugees

Broj: JN-01-16-4-31-24 /23

Datum: 17.01.2024. godine

Ministar za ljudska prava i izbjeglice BiH, na osnovu člana 55. Zakona o upravi („Službeni glasnik BiH“, br. 32/02 i 102/09), člana 69. stav (1), tačka (b), člana 69. stav (2), tačka (d) i člana 70. stav (4) i (6), Zakona o javnim nabavkama („Službeni glasnik BiH“, broj: 39/14 i 59/22), a na Preporuku Komisije za nabavke, broj: JN-01-16-4-31-22/23 od 03.01.2024. godine, u postupku javne nabavke hotelskog smještaja u zemlji i inostranstvu-pružanje usluga posredovanja u rezervaciji hotelskog smještaja, donosi sljedeću:

**ODLUKU**  
**o poništenju postupka javne nabavke**  
**hotelskog smještaja u zemlji i inostranstvu-pružanje usluga posredovanja u rezervaciji hotelskog smještaja**

**Član 1.**

Poništava se postupak javne nabavke hotelskog smještaja u zemlji i inostranstvu-pružanje usluga posredovanja u rezervaciji hotelskog smještaja iz razloga što je u propisanom roku za dostavljanje ponuda dostavljena samo **jedna (1) ponuda koja je ocjenjena kao nepravilna jer nije rezultat tržišne konkurencije**.

Ponuda ponuđača MRKULIĆ COMPANY d.o.o. HOLLYWOOD TRAVEL je ocjenjena kao nepravilna jer nije rezultat tržišne konkurencije.

Ponuđač MRKULIĆ COMPANY d.o.o. HOLLYWOOD TRAVEL je ponudio cijenu:

- nekoliko puta veću u odnosu na cijene koje se nude i ostvaruje na tržištu,
- nekoliko puta veću u odnosu na cijene dobijene pri istraživanju tržišta prije pokretanja postupka Javne nabavke,
- nekoliko puta veću u odnosu na cijene prethodno sklopljenih Ugovora Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice za predmetnu nabavku,
- nekoliko puta veću u odnosu na cijene koje su za iste usluge dobile druge institucije i na osnovu toga donijele Odluke, ((četiri) Odluke drugih institucija BiH preuzete sa web stranica navedenih institucija).
- koja u dosta slučajeva premašuje cijenu noćenja u hotelu,

**Nije bilo ponuda drugih ponuđača.**

**Član 2.**

Ova odluka će se objaviti na web stranici Ministarstva [www.mhrr.gov.ba](http://www.mhrr.gov.ba) u skladu sa članom 70. stav (6) Zakona o javnim nabavkama („Službeni glasnik BiH“, broj 39/14 i 59/22) i dostaviti ponuđaču koji je učestvovao u postupku JN.

**Član 3.**

Za izvršenje ove odluke se ovlašćuje i zadužuje Sektor za opšte, pravne poslove i finansijsko-materijalne poslove Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice BiH.

#### Član 4.

Ova Odluka stupa na snagu danom donošenja.

#### O b r a z l o ž e n j e

Postupak javne nabavke pokrenut je Odlukom o pokretanju postupka nabavke hotelskog smještaja u zemlji i inostranstvu-pružanju usluga posredovanja u rezervaciji hotelskog smještaja, broj: JN-01-16-4-31-1 /23 od 29.08.2023. godine. Javna nabavka je provedena putem konkurentskog zahtjeva za dostavu ponuda za nabavku hotelskog smještaja u zemlji i inostranstvu-pružanju usluga posredovanja u rezervaciji hotelskog smještaja. Procijenjena vrijednost nabavke je 47.008,54 KM bez PDV-a, odnosno 55.000,00 KM sa PDV-om.

Okvirni sporazum se sklapa na maksimalnu procijenjenu vrijednost nabavke, a na temelju člana 4. Stav (5) Uputstva za pripremu modela tenderske dokumentacije i ponuda („SI. glasnik BiH” broj 90/14).

Obavještenje o nabavci, broj: 679-7-2-28-3-24/23, od 01.09.2023. godine objavljeno na Portalu javnih nabavki. Tenderska dokumentacija, broj: JN-01-16-4-31-2 /23 od 01.09.2023. godine. Komisija za nabavke imenovana je Odlukom broj: : 01-16-4-314-1/23 od 14.02.2023. godine.

Komisija za nabavke I dostavila je ugovornom organu, ministru za ljudska prava i izbjeglice BiH, Zapisnik o pregledu i ocjeni ponuda, broj: JN-01-16-4-31-5 /23 od 13.09.2023.godine, Preporuku o poništenju postupka, broj: JN-01-16-4-31-6 /23 od 18.09.2023. godine i Izvještaj o radu, broj JN-01-16-4-31-7 /23 od 18.09.2023. godine, u postupku javne nabavke nabavke hotelskog smještaja u zemlji i inostranstvu-pružanju usluga posredovanja u rezervaciji hotelskog smještaja. Ministar za ljudska prava i izbjeglice BiH donio je Odluku o poništenju postupka javne nabavke broj JN-01-16-4-31-8 /23 od 26.09.2023.godine, na koju je od strane ponuđača MRKULIĆ COMPANY d.o.o. HOLLYWOOD TRAVEL uložena žalba broj 14/23 od 29.09.2023.godine. Izjašnjenje na žalbu Žalioca „Mrkulić Company“ d.o.o. Sarajevo broj JN-01-16-4-31-11/23 ugovorni organ je dostavio 02.10.2023.godine Uredu za razmatranje žalbi.

Dana 27.10.2023.godine primili smo Rješenje Ureda za razmatranje žalbi broj JN2-01-07-1-2706-6/2023 od 19.10.2023.godine kojim se poništava Odluka broj JN-01-16-4-31-8 /23 od 26.09.2023.godine, te predmet vraća ugovornom organu na ponovni postupak. Komisija je pristupila ponovnoj evaluaciji zaprimljenih ponuda.

Komisija za nabavke I dostavila je ugovornom organu, ministru za ljudska prava i izbjeglice BiH, Zapisnik o ponovljenom pregledu i ocjeni ponuda, broj: JN-01-16-4-31-13 /23 od 31. 10. 2023. godine, Preporuku o poništenju postupka, broj: JN-01-16-4-31-14/23 od 03. 11. 2023.godine i Izvještaj o radu, broj: JN-01-16-4-31-15 /23 od 03. 11. 2023. godine, u postupku javne nabavke hotelskog smještaja u zemlji i inostranstvu-pružanju usluga posredovanja u rezervaciji hotelskog smještaja.

Ministar za ljudska prava i izbjeglice BiH donio je Odluku o poništenju postupka javne nabavke broj JN-01-16-4-31-16 /23 od 13.11.2023.godine, na koju je od strane ponuđača MRKULIĆ COMPANY d.o.o. HOLLYWOOD TRAVEL uložena žalba broj 16/23 od 17.11.2023.godine. Izjašnjenje na žalbu Žalioca „Mrkulić Company“ d.o.o. Sarajevo broj JN-01-16-4-31-19/23 ugovorni organ je dostavio 20.11.2023.godine Uredu za razmatranje žalbi.

Dana 18.12.2023.godine primili smo Rješenje Ureda za razmatranje žalbi broj JN2-01-07-1-3398-6/2023 od 06.12.2023.godine kojim se poništava Odluka broj JN-01-16-4-31-16/23 od 13.11.2023.godine, te predmet vraća ugovornom organu na ponovni postupak. Komisija je pristupila ponovnoj evaluaciji zaprimljenih ponuda.

U postupku, po Izvještaju o radu, utvrđeno je da je Komisija za javne nabavke blagovremeno i pravilno izvršila otvaranje, pregled i ocjenu prispjelih ponuda, o čemu je sačinila odgovarajuće zapisnike, u kojima je utvrđeno sljedeće:

- da je u predmetnom postupku primljena jedna (1) ponuda;
- da je blagovremeno primljena jedna (1) ponuda;
- da nije bilo neblagovremeno primljenih ponuda;

Komisija za nabavke je u ponovljenom postupku pregleda i ocjene ponuda utvrdila sljedeće:

-Ugovorni organ je Odluku o pokretanju postupka nabavke broj: JN-01-16-4-31-1 /23 od 29.08.2023. godine pokrenuo na temelju Zahtjeva za pokretanje nabavke hotelskog smještaja u zemlji i inostranstvu-pružanju usluga posredovanja u rezervaciji hotelskog smještaja ispred ovlaštenog pokretača organizacione jedinice od 24.08.2023.godine . Prije pokretanja Zahtjeva izvršeno je istraživanje tržišta u kom su dobijene tri informativne ponude :

R. br.	Datum informativne ponude	Broj inform. ponude	Naziv ponuđača	Ponuda	
				Jedinična cijena bez PDV-a KM	Jedinična cijena sa PDV-om KM
1.	07.04.2023.	03/23	MRKULIĆ COMPANY d.o.o. HOLLYWOOD TRAVEL	34,19	40,00
2.	07.04.2023.	01-2023	CENTROTOURS d.o.o.	20,00	23,40
3.	06.04.2023.	18/23	RELAX TOURS D.O.O.	8,30	10,00

Iz priloženog se vidi da je na popisu i informativna ponuda ponuđača MRKULIĆ COMPANY d.o.o. HOLLYWOOD TRAVEL sa ponuđenom cijenom od 34,19 KM bez PDV-a. Istraživanja tržišta je provedeno u skladu sa članom 14.a Zakona o javnim nabavkama („Službeni glasnik BiH“, broj 39/14 i 59/22 ) koji predviđa da prije pokretanja postupka ugovorni organ provjerava tržište u svrhu pripreme nabavke a nije definisan period u kom isto mora biti provedeno.U svakom slučaju u navedenom periodu nije došlo do trostrukog povećanja cijena na tržištu.

-Analizom je utvrđeno da vrijednost prethodno sklopljenih Ugovora Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice za predmetnu nabavku nikada nije prešla cijene utvrđene navedenim istraživanjem tržišta. U nastavku je pregled ponuda i potpisanih Okvirnih sporazuma koje je ugovorni organ potpisao u periodu 2020-2022 godina.

R. br.	Datum ponude	Broj ponude	Naziv ponuđača	Ponuda		NAPOMENA
				Jedinična cijena bez PDV-a KM	Jedinična cijena sa PDV-om KM	
1	mart 2020		CENTROTRANS-EUROLINES d.d. Sarajevo	10.00	11.70	Nije poslao obrazloženje niske cijene
2	mart 2020		Hoteli Ilidža d.d. Sarajevo-Ilidža	20.00	23.40	<b>POTPISAN OKVIRNI SPORAZUM</b>
3	mart 2020		MRKULIĆ COMPANY d.o.o. Sarajevo-Ilidža	16.67	19.50	Nije preuzeo tendersku dokumentaciju
1	21.06.2021.	21-6/21	DINAMIK TURS	5.00	5.85	<b>POTPISAN OKVIRNI SPORAZUM</b>

1	12.07.2022.	12-7/22	DINAMIK TURS	10.00	11.70	
2	07.07.2022.	15/22	MRKULIĆ COMPANY d.o.o. HOLLYWOOD TRAVEL	42.74	50.00	
2A	12.08.2022.		MRKULIĆ COMPANY d.o.o. HOLLYWOOD TRAVEL	1.00		E-aukcija
1A	12.08.2022.		DINAMIK TURS	0.01		E-aukcija <b>POTPISAN OKVIRNI SPORAZUM</b>

Odluke o izboru najpovoljnijeg ponuđača za nabavku hotelskog smještaja u zemlji i inostranstvu-pružanju usluga posredovanja u rezervaciji hotelskog smještaja koje je ugovorni organ potpisao u periodu 2020-2022 godina dostavljene su u prilogu Zapisnika o pregledu i ocjeni ponuda.

~~-Dana 12.08.2022. godine provedena je e-aukcija u postupku nabavke hotelskog smještaja u zemlji i inostranstvu-pružanju usluga posredovanja u rezervaciji hotelskog smještaja za 2022.godinu a u kojoj je ponuđač firma MRKULIĆ COMPANY d.o.o. Iz izvještaja je vidljivo da najniža cijena usluge koju je nudila MRKULIĆ COMPANY d.o.o. iznosi 1.00 KM a iako je riječ o ponudi iz avgusta 2022. godine ista je priložena u prilogu Zapisnika o pregledu i ocjeni ponuda jer na tržištu nije došlo do promjena koje uzrokuju cijenu ponude veću više od 100 puta.~~

-Utvrđeno je da su i druge institucije donijele Odluke za pružanju usluga posredovanja u rezervaciji hotelskog smještaja koje takođe pokazuju da su iste usluge ugovorene po znatno nižim cijenama ( od 1,00 do 50 KM bez PDV-a) od ponuđene cijene firme MRKULIĆ COMPANY d.o.o..

R.B.	Naziv institucije	Broj i datum Odluke	Naziv Odluke	Cijena usluge bez PDV-a KM
1	Ministarstvo komunikacija i transporta BiH <b>Direkcija za civilno vazduhoplovstvo</b>	JN-1-4-16-6-21-9/23 21.08.2023.	Odluka o izboru najpovoljnijeg ponuđača za usluge rezervacije hotelskog smještaja u inostranstvu	50.00
2	Ministarstvo civilnih poslova BiH	14-16-3-4-4/22 07.03.2022.	Odluka o izboru najpovoljnijeg ponuđača za usluge posredovanja u pronalasku i rezervisanju hotelskog smještaja za službena putovanja u inostranstvu	1.00
3	Ministarstvo komunikacija i transporta BiH <b>Direkcija za civilno vazduhoplovstvo</b>	JN-1-4-16-6-16-25/22 14.11.2022.	Odluka o izboru najpovoljnijeg ponuđača za usluge organizovanja puta u inostranstvu	0.01

4	Predsjedništvo BiH Sekretatijat	11-16-6-1078-21/22 06.06.2022.	Odluka o izboru najpovoljnijeg ponuđača za usluge posredovanja u prodaji avio-karata i organiziranja službenih putovanja za potrebe Predsjedništva BiH	0.02
---	------------------------------------	-----------------------------------	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	------

U prilogu Zapisnika o pregledu i ocjeni ponuda dostavljene su odluke drugih institucija BiH preuzete sa web stranica navedenih institucija.

-Ponuđena cijena agencijske naknade u dosta slučajeva premašuje cijenu noćenja u hotelu. Izvod iz cijena noćenja koje se nude na Booking.com i Trivago.hr za period početak novembra 2023.godine a koje su niže od ponuđene cijene pružanja usluga posredovanja u rezervaciji hotelskog smještaja i mogu se koristiti u našem širem okruženju dostavljen je u prilogu Zapisnika o pregledu i ocjeni ponuda.

Očigledno je da je ponuđač **MRKULIĆ COMPANY d.o.o. HOLLYWOOD TRAVEL** ponudio cijenu:

- nekoliko puta veću u odnosu na cijene koje se nude i ostvaruje na tržištu,
- nekoliko puta veću u odnosu na cijene dobijene pri istraživanju tržišta prije pokretanja postupka Javne nabavke,
- nekoliko puta veću u odnosu na cijene prethodno sklopljenih Ugovora Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice za predmetnu nabavku,
- nekoliko puta veću u odnosu na cijene koje su za iste usluge dobile druge institucije i na osnovu toga donijele Odluke, ((četiri) Odluke drugih institucija BiH preuzete sa web stranica navedenih institucija) .
- koja u dosta slučajeva premašuje cijenu noćenja u hotelu,

te je ponuda ponuđača **MRKULIĆ COMPANY d.o.o. HOLLYWOOD TRAVEL** ocjenjena kao **nepravilna jer nije rezultat tržišne konkurencije** i ne ispunjava sve zahtjeve u pogledu opisa predmeta nabavke, pa se u skladu sa članom članom 69. stav (1), tačka (b), članom 69. stav (2), tačka (d), ZJN BiH (Sl. glasnik BiH broj 39/14 i 59/22), daje Preporuka ugovornom organu da se **postupak nabavke hotelskog smještaja u zemlji i inostranstvu-pružanju usluga posredovanja u rezervaciji hotelskog smještaja poništi**.

U postupku ocjene provedenog postupka ministar za ljudska prava i izbjeglice BiH nije našao razloge, nepravilnosti niti propuste u radu, koji bi eventualno bili osnov za neprihvatanje preporuke Komisije za nabavke.

Naime, u postupku je ocijenjeno da je Komisija za nabavke u svemu pravilno postupila, te da je poništenje postupka javne nabavke izvršeno u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama, podzakonskim aktima i Tenderskom dokumentacijom.

Iz navedenih razloga, primjenom člana 69. stav (1) tačka b) i člana 69. stav (2), tačka (d) Zakona o javnim nabavkama (Sl. glasnik BiH 39/14 i 59/22 ), odlučeno je kao u članu 1. ove Odluke.

#### POUKA O PRAVNOM LIJEKU:

Protiv ove Odluke može se izjaviti žalba Ugovornom organu, najkasnije u roku od 5 (pet) dana od dana prijema ove Odluke.



Dostaviti:

- Sektoru za opće, pravne i finansijsko-materijalne poslove,
- a/a.