

**ANALITIČKI IZVJEŠTAJ/IZVJEŠĆE**  
**O PROVOĐENJU AKCIJSKOG PLANA ZA DJECU**  
**BOSNE I HERCEGOVINE 2011. – 2014.**

(Usvojen na 117. sjednici Vijeća ministara BiH održanoj 12.01.2015. godine sa zaključcima)

Novembar/studeni 2014. godine

## *Sadržaj*

<b>I UVOD .....</b>	<b>3</b>
<b>II PRAVNI OKVIR .....</b>	<b>4</b>
<b>III REALIZACIJA POSEBNIH CILJEVA I MJERE PO OBLASTIMA .....</b>	<b>5</b>
1. Zdravstvena zaštita .....	5
2. Obrazovanje .....	9
3. Socijalna zaštita .....	12
4. Djeca iz ranjivih grupa .....	14
5. Drugi vidovi zaštite djece – posebni oblici zaštite djece .....	17
<b>IV PRIKUPLANJE PODATAKA I DRUGIH POKAZATELJA .....</b>	<b>20</b>
<b>V IZVJEŠTAVANJE I KOORDINACIJA .....</b>	<b>20</b>
<b>VI FINANCIRANJE – STVARANJE UVJETA ZA OSTVARIVANJE PLANA..</b>	<b>21</b>
<b>VII PLANIRANJA, EDUKACIJA, STVARANJE LOKALNIH RESURSA .....</b>	<b>21</b>
<b>Rezime.....</b>	<b>21</b>
<b>Prijedlog zaključaka.....</b>	<b>22</b>

## I Uvod

Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, je na 155. sjednici održanoj 13. 7. 2011. godine, donijelo Odluku o usvajanju Akcijskog plana za djecu Bosne i Hercegovine 2011 – 2014. (u daljem tekstu Akcijski plan).

Opći cilj Akcijskog plana je bio definiranje prioriternih ciljeva i mjera koje je neophodno poduzeti u periodu 2011 – 2014. godine, da bi se stvorili što povoljniji uvjeti za život djece i porodice, njihovo zdravo psiho-fizičko odrastanje i uključivanje u društvo i participaciju u odlučivanju, a u najboljem interesu djece.

Izvještaj o provođenju Akcijskog plana za period od jula/srpnja 2011. godine do maja/svibnja 2013. godine pripremljen je u okviru Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice BiH i usvojen na 62. sjednici Vijeća ministara BiH održanoj 3. 9. 2013. godine.

Članovi Vijeća za djecu BiH, a u skladu sa njihovim nadležnostima, su dostavili potrebne informacije o provođenju posebnih ciljeva i mjera utvrđenih u Akcijskom planu za period od maja/svibnja 2013. godine do septembra/rujna 2014. godine.

Na osnovu prvog izvještaja i informacija dobivenih u nastavku provođenja Akcijskog plana, sačinjen je iscrpan Izvještaj o provođenju Akcijskog plana za period 2011 – 2014. sa ocjenom stepena u kojoj je svaka pojedinačna mjera provedena.

U izvještaju su predstavljene četiri osnovne ocjene o provođenju mjera i to:

- 1.) Mjera je provedena** (kad je mjera provedena u cjelosti)
- 2.) Mjera je većim dijelom provedena** (kada je provedeno više od 50% aktivnosti)
- 3.) Mjera je djelimično provedena** (kada je provedeno manje od 50% aktivnosti)
- 4.) Mjera nije provedena** (kada nisu započete ili vođene aktivnosti)

Analitički izvještaj o provođenju Akcijskog plana 2011 – 2014., koji je pred Vama, urađen je na bazi ocjene stepena provedenih mjera gore navedenog izvještaja.

Metodologija Analitičkog izvještaja određena je metodologijom Akcijskog plana. U Akcijskom planu, pravni okvir je izdvojen kao jedna cjelina, a posebni ciljevi i mjere definirani su prema oblastima: zdravlje, obrazovanje, socijalna zaštita, djeca iz ranjivih grupa i drugi vidovi zaštite djece ili posebni oblici zaštite djece, što je odredilo metodologiju ovog izvještaja.

## II Pravni okvir

Ministarstvo za ljudska prava je krajem 2009 godine pokrenulo postupak pristupanja BiH za tri konvencije koje se tiču prava i interesa djece:

1. Konvencija Vijeća Europe o zaštiti djece od seksualnog iskorištavanja i seksualne zlouporabe;
2. Konvencija Vijeća Europe o kontaktu koji se tiče djece
3. Konvencija (Haška) o međunarodnom ostvarivanju prava za izdržavanje djeteta i drugim oblicima izdržavanja porodice.

Predsjedništvo BiH je na svojoj 24. redovnoj sjednici, održanoj 25.06.2012. godine, donijelo odluku o ratifikaciji za tri gore navedene konvencije („Službeni glasnik BiH/Međunarodni ugovori broj 11/12).

Prve dvije konvencije su u Bosni i Hercegovini stupili na snagu 01.03.2013. godine, a treća je stupila na snagu 02.02.2013. godine.

U prvoj polovini 2014., urađeno je izvješće o provođenju Konvencijom Vijeća Europe (usvojeno na 95. sjednici Vijeća ministara održanoj, 20. 5. 2014. godine) i dostavljeno nadležnom komitetu.

### **Posebni cilj Akcijskog plana**

*Posebni cilj Akcijskog plana glasio je: Osigurati jednaku pravnu zaštitu djece usklađivanjem zakona i praksi u Bosni i Hercegovini, u skladu sa Konvencijom o pravima djeteta i, posebno, harmonizirati sve propise koji se odnose na segment zaštite prava djeteta, uključujući i harmonizaciju u ovoj oblasti unutra Bosne i Hercegovine, između propisa koje donosi Bosna i Hercegovina, Federacija Bosne i Hercegovine i kantoni, Republika Srpska i Distrikt Brčko Bosne i Hercegovine.*

Bosna i Hercegovina je u pogledu realizacije obveza, koje su definirane u okviru preporuka Komiteta za prava djeteta i preporuka Vijeća Europe i Europske komisije, do sada provela reformu u oblasti pravosuđa, a posebno krivičnog zakonodavstva, ali još uvijek nije u potpunosti završen proces usklađivanja zakona sa Konvencijom o pravima djeteta i njena dva fakultativna protokola.

U okviru posebnog cilja Akcijskog plana slijedi analiza o provedenosti 5 predviđenih mjera

#### Provedene mjere

U cjelosti je provedena mjera koja se odnosila na donošenje zakona o popisu stanovništva, a popis stanovništva u BiH je obavljen u oktobru/listopadu 2013. godine. (1 – 15 oktobra/listopada 2013.)

### Većim dijelom provedene mjere

Većim dijelom su provedene dvije mjere koje su se odnosile na:

- definiranje odgovarajućih profesionalnih standarda rada u svim institucijama i za sve pojedince koje su dužni postupati u najboljem interesu djeteta; i
- donošenje programa podrške mladim roditeljima na nivou entiteta i u lokalnoj zajednici.

### Djelimično provedene mjere

Djelimično su provedene dvije mjere koje su se odnosile na:

- analiza zakona i prijedlog mjera za harmonizaciju propisa, u skladu sa UN Konvencijom o pravima djeteta i drugim međunarodnim dokumentima; i
- osiguranje funkcionalnog rada Odjela za praćenje prava djeteta, koji je formiran 2009. godine u okviru Institucija ombudsmena BiH.

## **III. REALIZACIJA POSEBNIH CILJEVA I MJERE PO OBLASTIMA**

**Posebni ciljevi mjere definirani su prema oblastima: zdravstvena zaštita, obrazovanje, socijalna zaštita, djeca iz ranjivih grupa i drugi vidovi zaštite djece ili posebni oblici zaštite djece.**

### **1. Zdravstvena zaštita**

*Posebni cilj: Unaprijediti zdravlje majke i djeteta unapređenjem zdravstvene zaštite kroz mjere promocije, prevencije, liječenja i rehabilitacije, s naglaskom na razvoj primarne zdravstvene zaštite, kao i unapređenje savjetovanja i obrazovanja i pružanje usluga u vezi s planiranjem obitelji.*

U okviru zdravstvene zaštite slijedi analiza o provedenosti predviđenih mjera koje su date u okviru 9 podciljeva

#### ***Podcilj 1 Osigurati dostupne, sigurne i kvalitetne usluge zdravstvene zaštite za svu djecu***

U okviru ovog podcilja u Akcijskom planu predviđene su tri mjere.

### Većim dijelom provedene mjere

Većim dijelom su provedene dvije mjere koje su se odnosile na:

- poboljšanje funkcioniranja zdravstvenih službi koje pružaju usluge porodici, majci, djetetu; i
- unaprijeđenje kvaliteta zdravstvenih usluga za djecu i majke kroz: *definiranje kliničkih puteva, kliničkih vodiča za oboljenja i stanja koja su vodeći uzroci smrtnosti i obolijevanja djece; definiranje kliničkih puteva i kliničkih vodilja za praćenje trudnoće i poroda; unapređenje oralnog zdravlja djece i trudnica; akreditiranje zdravstvenih ustanova i timova porodične medicine.*

#### Djelimično provedene mjere

Djelimično je provedena mjera koja se odnosila na implementaciju mjera predviđenih u Akcijskom planu za zdravstvenu zaštitu Roma, u segmentu koji se odnosio na zdravlje djece i majki.

#### ***Podcilj 2 Poboljšati dostupnost i kvalitet zdravstvenih usluga trudnicama, porođiljama i dojiljama***

U okviru ovog podcilja u Akcijskom planu predviđene su dvije mjere.

#### Većim dijelom provedene mjere

Većim dijelom je provedena mjera koja se odnosila na usvajanje i implementiranje Strategije o unaprjeđenju seksualnog i reproduktivnog zdravlja u Republici Srpskoj.

#### Djelimično provedene mjere

Djelimično je provedena mjera koja se odnosila na provođenje mjera iz Strategije o unaprjeđenju seksualnog i reproduktivnog zdravlja i prava u Federaciji BiH.

#### ***Podcilj 3 Unaprjeđenje ranog rasta i razvoja***

U okviru ovog podcilja u Akcijskom planu predviđene su dvije mjere.

#### Provedene mjere

U cjelosti je provedena mjera koja se odnosila na usvojanje politike za unaprjeđenje ranog rasta i razvoja na nivou entiteta, izradu i usvojanje politika za unaprjeđenje ranog rasta i razvoja na državnom nivou, kao i strategije za rani rast i razvoj, po principu multisektorskog i integriranog djelovanja obrazovnog, zdravstvenog i sektora socijalne zaštite.

Okvirna politika ranog rasta i razvoja djece u BiH usvojena je 07.03.2012. godine na 3. sjednici Vijeća ministara BiH („Službeni glasnik BiH“, broj 36/12).

Vlada Federacije Bosne i Hercegovine je u maju 2011. godine usvojila Politiku za unaprjeđenje ranog rasta i razvoja djece u Federaciji Bosne i Hercegovine, dok je Strateški

plan za unaprijeđenje ranog rasta i razvoja djece u Federaciji Bosne i Hercegovine za period 2013 – 2017 godine usvojen u martu 2013. godine, te je toku implementacija ciljeva i aktivnosti navedene strategije.

Usvojena je Politika unaprjeđenja ranog rasta i razvoja djece u Republici Srpskoj 2011-2016. godine („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 37/11). Za implementaciju politike izrađeni su i drugi planski akati i u toku je njihova implementacija.

#### Većim dijelom provedene mjere

Većim dijelom je provedena mjera koja se odnosila na unaprijeđenje redovnih sistematskih pregleda predškolske i školske djece i uvođenje obaveznog izvještavanje u Federaciji BiH.

#### ***Podcilj 4 Osigurati sveobuhvatnu zdravstvenu zaštitu i rehabilitaciju djeci ometenoj u razvoju***

U okviru ovog podcilja predviđene su dvije mjere

#### Većim dijelom provedene mjere

Većim dijelom je provedena mjera koja se odnosila na jačanje kapaciteta kroz posebne edukacije pedijataru, doktora obiteljske/porodične medicine, patronažnih sestara, psihologa i socijalnih radnika sa ciljem prevencije, rane detekcije, rane intervencije kod djece sa posebnim potrebama i za rad sa njihovim porodicama.

#### Djelimično provedene mjere

Djelimično je provedena mjera koja se odnosila na uspostavu sistema registrovanja i praćenja djece sa posebnim potrebama u svrhu planiranja programa za ovu skupinu djece.

#### ***Podcilj 5 Unaprijediti ishranu majki i djece***

U okviru ovog podcilja predviđeno je pet mjera

#### Provedene mjere

U cjelosti su provedene tri mjere koje su se odnosile na:

- provedbu promotivnih i preventivnih programa radi unaprjeđenja ishrane trudnica i dojilja;
- podržavanju isključivo dojenja dojenčadi do šestog mjeseca i nastavak dojenja; i
- izradu i uvođenje programa zdrave prehrane za jaslice, vrtiće, osnovne i srednje škole u saradnji sa zdravstvenim ustanovama i zdravstvenim radnicima.

### Većim dijelom provedene mjere

Većim dijelom je provedena mjera koja se odnosila na definiranje programa za smanjenje učestalosti anemije nastale uslijed deficita željeza kod djece i kod žena u reproduktivnom dobu.

### Djelimično provedene mjere

Djelimično je provedena mjera koja se odnosila na usvajanje i implementaciju Internacionalnog koda o marketingu zamjene za majčino mlijeko u Federaciji BiH. Navedeni dokument je usvojen u Republici Srpskoj.

### ***Podcilj 6 Promovirati zdrave životne navike i zdrave stilove života u porodici, školi i zajednici***

U okviru ovog podcilja predviđene su dvije mjere

### Većim dijelom provedene mjere

Većim dijelom je provedena mjera koja se odnosila na izradu i provođenje zdravstveno promotivnih i preventivnih programa za stjecanje zdravih životnih navika u porodici, školi i zajednici.

### Nisu provedene mjere

O provedbi mjere koja se odnosila na provođenje zakona u vezi zabrane prodaje alkohola i duhana i duhanskih prerađevina maloljetnim licima, te zabrane pušenja duhana i duhanskih prerađevina i konzumiranja alkohola na javnim mjestima nisu dostavljene potrebne informacije.

### ***Podcilj 7 Smanjiti obolijevanje djece od zaraznih bolesti***

U okviru ovog podcilja predviđene su četiri mjere

### Provedene mjere

U cjelosti su provedene dvije mjere koje su se odnosile na:

- provođenje nadzora i mjere vezane za poliomijelitis u skladu sa preporukama WHO (nadzor nad AFP, dodatne imunizacijske aktivnosti, edukacija zdravstvenih radnika, edukacija roditelja); i
- provođenje Strategije eliminacije autohtonih morbila, rubeole i CRS.

### Većim dijelom provedene mjere

Većim dijelom je provedena mjera koja se odnosila na provođenje programa obavezne imunizacije djece.



### Djelimično provedene mjere

Djelimično je provedena mjera koja se odnosila na unaprjeđenje kontrole akutnih respiratornih infekcija i dijarejnih oboljenja kroz: formuliranje i provođenje programa za smanjenje morbiditeta od akutnih respiratornih infekcija i dijarejnih oboljenja, zdravstvene, edukativno promotivne programe o prevenciji zaraznih bolesti, unaprjeđenje znanja stavova i ponašanja djece vezanih za održavanje lične higijene, higijene prostora i sprječavanje širenja zaraznih bolesti, unaprjeđenje higijenskih prilika u vrtićima, školama i kolektivnim centrima i pojačanu kontrolu i nadzor zdravstvene ispravnosti vode za piće i životnih namirnica.

### ***Podcilj 8 Osigurati pristup čistoj vodi i adekvatnim sanitarnim uvjetima***

U okviru ovog podcilja predviđena je jedna mjera

### Djelimično provedene mjere

Djelimično je provedena mjera koja se odnosila na unaprjeđenje znanja, mišljenje i stavove zajednice o zdravoj sredini, sa naglaskom na vodosnabdijevanje zdravstveno ispravnom vodom za piće.

### ***Podcilj 9 Prevencija rizičnog ponašanja vezanog za seksualno prenosive bolesti adolescenata i mladih s posebnim osvrtom na HIV/AIDS***

U okviru ovog podcilja predviđena je jedna mjera

### Provedene mjere

U cjelosti je provedena mjera koja se odnosila na Implementaciju Strategije za borbu protiv AIDS-a za Bosnu i Hercegovinu.

## **2. Obrazovanje**

*Posebni cilj: Svoj djeci pružiti jednaku mogućnost za obrazovanje u skladu sa njihovim interesima i sposobnostima. Posebni cilj proizilazi i iz općeprihvaćenih, univerzalnih vrijednosti i demokratskog društva, te vlastitih vrijednosti sistema zasnovanih na specifičnostima naroda i nacionalnih manjina koji žive u Bosni i Hercegovini.*

U okviru obrazovanja slijedi analiza o provedenosti predviđenih mjera koje su date u okviru 3 podciljeva

## **Predškolsko obrazovanje**

***Podcilj 1 Realizacija obaveza iz Okvirnog zakona o predškolskom odgoju/vaspitanju i obrazovanju, a posebno uvođenje obaveznog predškolskog obrazovanja u godini pred polazak djece u školu.***

U okviru ovog podcilja predviđeno je šest mjera

### Provedene mjere

U cjelosti su provedene dvije mjere koja se odnosila na:

- povećanje obuhvata predškolskim obrazovanjem, posebno za djecu iz ranjivih grupa i
- usvojanje standarda kvaliteta predškolskog obrazovanja.

### Većim dijelom provedene mjere

Većim dijelom su provedene dvije mjere koja se odnosila na:

- forsiranje pripremnih odjeljenja i na vezivanju predškolskog obrazovanja za redovno osnovno obrazovanje i
- edukaciju i pripremu nastavnog i odgojnog osoblja.

### Djelimično provedene mjere

Djelimično je provedena mjera koja se odnosila na obavezu osiguranjanja sredstva za rekonstrukciju postojećih devastiranih objekata predškolskog obrazovanja i izgradnju potrebnog broja objekata/kapaciteta namijenjenih za predškolsko obrazovanje i odgoj: jaslica, vrtića i objekata uz postojeće osnovne škole za priprema odjeljenja.

### Nisu provedene mjere

Nije provedena mjera koja se odnosila na završetak postupka donošenja zakona o predškolskom odgoju i obrazovanju na nivou kantona.

## **Osnovno i srednje obrazovanje**

**Podcilj 2. 100%-tni obuhvat djece, bez obzira na spolne, socijalne, etničke, konfesionalne i druge razlike, a naročito djece pripadnika romske manjine.**

U okviru ovog podcilja predviđeno je osam mjera.

### Provedene mjere

U cjelosti je provedena mjera koja se odnosila na utvrđivanje pedagoškog kodeksa ponašanja nastavnog osoblja i izgradnju instrumenata za njegovu kontrolu u praksi.

### Većim dijelom provedene mjere

Većim dijelom su provedene tri mjere koje su se odnosila na:

- uspostavu standarda kvaliteta i učeničkih postignuća; osiguranje primjene cjeloživotnog učenja za dodatno stručno – didaktičko i tehničko obrazovanje nastavnika i stvaranje uvjeta za osnivanje i razvoj osnovnih škola za posebne namjene (muzičke, baletske, itd.);
- osiguranje primjene cjeloživotnog učenja za dodatno stručno – didaktičko i tehničko obrazovanje nastavnika i stvaranje uvjeta za osnivanje i razvoj osnovnih škola za posebne namjene (muzičke, baletske, itd.);
- osiguranje budžetskih sredstava za organizovanje besplatnog osnovnog obrazovanja.

### Djelimično provedene mjere

Djelimično su provedene četiri mjere koje su se odnosila na:

- rekonstrukciju i modernizaciju postojećih objekata za osnovne i srednje škole u skladu sa evropskim standardima (broj đaka, broj odjeljenja, veličina učionice, opremljenost učionica, kabineta, sportskih dvorana i tzv. nus prostorija, kvalitetno tehničko opremanje škola, posebno u nerazvijenim općinama i seoskim područjima);
- stvaranje uslova za promjene nastavnog plana i programa na osnovu izrade Zajedničke jezgre NPP (što se odnosilo na: smanjenje nastavnog gradiva; razvijanje kreativnog, a ne mehaničkog učenja; razvijanje vannastavnih aktivnosti, tj. alternativnih oblika učenja; kvalitetnija saradnja na relaciji učenik – roditelj – škola; implementacija koncepta životnih vještina i ključnih kompetencija u nastavnom planu i programu; reforma načina provjere znanja; stvaranje uvjeta za prelazak u više razrede bez primjene sistema i prakse klasičnog ocjenjivanja; stvaranje uvjeta za kvalitetniji rad sa talentovanom djecom; stvaranje uvjeta za smanjenje broja djece koja pohađaju tzv. specijalne škole; uravnoteženje nastavnih sadržaja o općim znanjima i znanjima o lokalnim vrijednostima-omogućiti specifične vidove obrazovanja o ljudskim pravima i slobodama, toleranciji i dijalogu, religijama, obrazovanje za mir sa posebnim osvrtom na Fakultativni protokol o uključivanju djece u oružane sukobe; obrazovanje i osposobljavanje za prepoznavanje minsko eksplozivnih sredstava, zaraznih bolesti – posebno HIV bolesti, bolesti ovisnosti, socio-patoloških pojava i dr.);
- prijedloga, da se normativnim i pedagoškim aktima treba detaljnije urediti pitanje načina organiziranja i realizacije nastave na maternjem jeziku, te okončati započete aktivnosti na definiranju, razvijanju, praćenju i procjeni implementacije sadržaja Zajedničkog jezgra nastavnih planova i programa;
- uvođenje u nastavne planove i programe srednjih škola, kao redovne predmete, elemente: ljudska prava, porodica i porodični odnosi gdje bi akcent bio stavljen na odgovorno roditeljstvo, ravnopravnost spolova i umijeće komunikacije.

## **Visoko obrazovanje**

***Podcilj 3. Osigurati da se na nepedagoškim fakultetima uvedu grupe pedagoško-metodičkih predmeta za osposobljavanje tih kadrova za rad sa djecom.***

U okviru ovog podcilja predviđene su tri mjere.

### Djelimično provedene mjere

Djelimično su provedene tri mjere koje su se odnosila na:

- dopunu nastavnih planova i programa na nastavničkim fakultetima uvođenjem grupe pedagoško-metodičkih predmeta, a za osposobljavanje budućih kadrova sa tih fakulteta za rad sa djecom (npr. uvođenjem predmeta metodike nastave na medicinskom i drugim fakultetima, odnosno, predmeta posvećenih ljudskim pravima, s posebnim osvrtom na prava djeteta, nasilje nad djecom, nasilje u porodici, maloljetničkoj delinkvenciji na fakultetu kriminalističkih nauka, pravnim fakultetima, žurnalistici kao i drugim fakultetima iz kojih se mogu regrutirati stručnjaci za eventualni rad sa djecom);
- promoviranje profesije i stipendiranje studenata iz slabije razvijenih zajednica koji se odluče za studij – profesiju, koja nedostaje u sistemu društvene zaštite djece u njihovim općinama (logopedi, defektolozi i dr.); i
- uvođenje novih „postdiplomskih“ nastavnih planova i programa u skladu sa sistemom „cjeloživotnog obrazovanja“ za stručno usavršavanje već zaposlenih profesionalaca.

## **3. Socijalna zaštita**

*Posebni cilj: Osigurati veću dostupnost i kvalitet usluga socijalne i dječije zaštite uz ujednačavanje ostvarivanja prava na području cijele Bosne i Hercegovine.*

U okviru ovog cilja predviđene je 15 mjera

### Provedene mjere

U cjelosti je provedena mjera koja se odnosila na nastavak aktivnosti sa razvijanjem modela vaninstitucionalnog zbrinjavanja djece bez roditeljskog staranja u saradnji sa lokalnom zajednicom, uz uključivanje rada nevladinog i privatnog sektora i promoviranje hraniteljstva kao oblika zbrinjavanja djece.

### Većim dijelom provedene mjere

Većim dijelom je provedeno šest mjera koje su se odnosila na:

- uvođenje novih modela i pristupe djelovanja u socijalnoj, porodičnoj i dječijoj zaštiti kroz uvođenje usluga kao oblika ostvarivanja prava, te nove metodologije rada u centrima za socijalni rad, posebno favorizirati „terenski rad“ kao osnovu efikasnog funkcioniranja i pristupa djece uslugama i pravima iz socijalne zaštite;
- aktualiziranje sistema „proširenih prava“ u socijalnoj i dječijoj zaštiti kao koncept adekvatnog odgovora lokalnih zajednica za specifičnosti potreba socijalne zaštite na području njihove nadležnosti, posebno u domenu zaštite djece, i to kroz dnevne centre za djecu sa posebnim potrebama, porodične oblike zbrinjavanja djece bez roditeljskog staranja, kao i podrška djeci koja su žrtve nasilja, trgovine i korisnici psihoaktivnih supstanci.
- prioritetne aktivnosti na uspostavljanju jedinstvenih baza podataka korisnika na entitetskom i kantonalnom nivou u cilju stvaranja adekvatnih uvjeta i pretpostavki za efikasno provođenje, praćenje i planiranje aktivnosti socijalne i dječije zaštite na entitetskom, kantonalnom i lokalnom nivou, a u skladu sa zakonskim regulativama u entitetima, kantonima i DB (mjera je većim dijelom provedena u Federaciji BiH i Distriktu Brčko, a Republika Srpska nije dala odgovor o provedbi ove mjere);
- utvrđivanju metodologije za permanentno provođenje stručnog i inspeksijskog nadzora na nivou entiteta, kantona i aktivnosti na kontinuiranoj stručnoj podršci zaposlenim u ustanovama socijalne i dječije zaštite;
- izradu strateških dokumenata i akcionih planova za djelovanje u raznim oblastima socijalne i dječije zaštite kao što su: društvena briga o djeci bez roditeljskog staranja, mladima pod rizičnim ponašanjima, licima sa invaliditetom, žrtvama nasilja u porodici, žrtvama trgovine i višechlanim porodicama i dr.;
- jačanje međusektorske saradnje (posebno sa zdravstvom, obrazovanjem i unutrašnjim poslovima), jer većina novonastalih ali i „starih“ problema u oblasti socijalne i dječije zaštite imaju uzročno-posljedičnu vezu sa djelovanjima u tim sistemima. Oblast zaštite djece sa posebnim potrebama, oblast zaštite lica (djece) sa invaliditetom, oblast rehabilitacije, oblast rizičnih ponašanja mladih, oblast ranog razvoja djece, oblast planiranja porodice i dr., su oblasti koje podrazumijevaju zajedničko multisektorsko djelovanje.

### Djelimično provedene mjere

Djelimično je provedeno sedam mjera koje su se odnosile na:

- uspostavljanje fonda za dječiju zaštitu F BiH, koji bi se prvenstveno bavio razvojem dječije zaštite, kao i dalje jačanje kapaciteta Fonda dječije zaštite RS-a;
- usvojanje izrađenih novih zakona o socijalnoj zaštiti koji predviđaju nova konceptualna rješenja u oblasti organizovanja, funkcioniranja i finansiranja sistema socijalne zaštite, i usaglašavanje zakonskih i podzakonskih akata u različitim oblastima koje direktno ili indirektno tretiraju oblast socijalne, porodične i dječije zaštite i njenih aktera sa novim rješenjima u Zakonu o socijalnoj zaštiti (ova mjera je

djelimično provedena u Federaciji BiH i Distriktu Brčko, a u potpunosti je provedena u Republici Srpskoj);

- usvajanje posebnog zakona o zaštiti porodice s djecom u Federaciji BiH;
- ujednačavanje i povećanje finansijskih iznosa prava korisnika, naročito porodica s djecom i osiguranje dodatnih izvora prihoda i mehanizma usklađivanja visine iznosa sa rastom životnih troškova kako korisnici ne bi došli u situaciju da primanja koja dobivaju imaju samo simbolički značaj;
- promoviranje budžetiranja za djecu kao princip funkcionalnog planiranja postojećih resursa na općinskom, kantonalnom, entitetskom i DB nivou;
- jačanje mješovitog pristupa u socijalnoj i dječijoj zaštiti kroz jačanje kapaciteta, a time i standardizaciju uloge nevladinog i privatnog sektora u funkcioniranju oblasti socijalne i dječije zaštite (ova mjera je djelimično provedena samo u dva kantona u Federaciji BiH);
- uspostavu stručnih standarda rada i kriterija djelovanja kako bi se podigao nivo kvaliteta usluga namijenjen korisnicima socijalne i dječije zaštite usklađene sa međunarodnim standardima u ovoj oblasti.

#### Nisu provedene mjere

Nije provedena mjera koja se odnosila na jačanje uloge i kapacitete (ljudski resursi, tehnička opremljenost i poboljšanje uvjeta rada u ustanovama socijalne i dječije zaštite) centara za socijalni rad i kontinuirano provoditi dodatne edukacije stručnih radnika i zapošljavati visokoobrazovane stručnjake.

## **4. DJECA IZ RANJIVIH GRUPA**

*Posebni cilj: Osigurati posebne mjere zaštite, u skladu sa UN Konvencijom o pravima djeteta, koje se odnose na sljedeće kategorije: djeca i mladi sa posebnim potrebama, djeca pripadnici nacionalnih manjina, posebno Romi, djeca izbjeglice i povratnici i djeca stranaca.*

### **4. 1. Djeca i mladi sa posebnim potrebama**

*Poseban cilj: Podignuti nivo društvene brige za djecu i omladinu sa posebnim potrebama, sa posebnim naglaskom na pružanje usluga podrške u skladu sa individualnim potrebama svakog djeteta, a u svrhu smanjenja stepena socijalne isključenosti.*

U okviru ovog posebnog cilja predviđene su četiri mjere.

#### Djelimično provedene mjere

Djelimično su provedene tri mjere koje su se odnosile na:

- veći stepen svijesti i snažniju promociju prava djece sa posebnim potrebama, a koja se temelje na prelasku sa medicinskog na funkcionalni model, sa težnjom ka eliminaciji prepreka koje su svojstvene okruženju u kojem se kreću lica sa posebnim potrebama;
- podršku i jačanje njege u porodici kroz adekvatne usluge, produženu njegu i odgovarajući nivo beneficija. To podrazumijeva pomoć u nabavci pomagala i učila, pomoć stručnjaka porodici, kao što su: socijalni radnici, pedagozi, psiholozi, psihijatri, defektolozi i dr. Također, značajno je znatno smanjenje institucionalnog zbrinjavanja kao krajnje nužde, te potpora vraćanju djece sa posebnim potrebama u porodicu;
- poticanje mladih sa posebnim potrebama na uključivanje u institucije visokog obrazovanja i uzimanje učešća u svim oblicima odlučivanja.

#### Nisu provedene mjere

Nije provedena mjera koja se odnosila na omogućavanje djeci sa posebnim potrebama da u okviru obrazovnog sistema imaju pravo na dopunsku nastavu i podršku po potrebi.

## **4. 2. Djeca pripadnici nacionalnih manjina**

***Posebni cilj: Osigurati da djeci pripadnicima nacionalnih manjina budu osigurana jednaka prava i okruženje kojim se osigurava očuvanje identiteta, kulture i jezika nacionalnih manjina, naročito Romima kao najbrojnijoj i najugroženijoj nacionalnoj manjini.***

U okviru ovog posebnog cilja predviđene su četiri mjere.

#### Provedene mjere

U cjelosti je provedena mjera koja se odnosila na aktivnostima na izmjenama zakona o registraciji po rođenju i ličnim dokumentima.

#### Djelimično provedene mjere

Djelimično su provedene tri mjere koje su se odnosile na:

- osiguranje adekvatne primjene Zakona o zaštiti prava pripadnika nacionalnih manjina u BiH i zakona u RS i F BiH;
- osiguranje potrebnih resursa za provođenje zakona, strategija i akcionih planova;
- osiguranje dosljednu primjenu Revidiranog akcionog plana o obrazovnim potrebama Roma (donesen jula 2010.).

#### ***4.3. Djeca izbjeglice i povratnici***

***Posebni cilj: „Osigurati ekonomske i socijalne uvjete za održiv povratak porodica s djecom kako bi se djeci povratnicima osigurao jednak pristup u ostvarivanju prava na obrazovanje, socijalnu, dječiju i zdravstvenu zaštitu.“***

U okviru ovog posebnog cilja predviđena je jedna mjera.

##### *Djelimično provedene mjere*

Djelimično je provedena mjere koje su se odnosile na provedbu aktivnosti utvrđenih Revidiranom strategijom Bosne i Hercegovine za provedbu Aneksa VII Dejtonskog mirovnog sporazuma u pogledu zaštite prava djece povratnika.

#### ***4. 4. Djeca stranaca (tražioci međunarodne zaštite, lica sa statusom međunarodne zaštite – izbjeglički status i status subsidijarne zaštite, lica pod privremenom zaštitom)***

***Posebni cilj: Osiguravanja adekvatne zaštite djece u pogledu ostvarivanja njihovih prava.***

U okviru ovog posebnog cilja predviđene su tri mjere.

##### *Provedene mjere*

U cjelosti su provedene tri mjere koje su se odnosila na:

- osiguranje stručne edukacije profesionalaca, i to posebno nadležnih socijalnih službi u BiH, Službe za poslove sa strancima, kao i u Ministarstvu sigurnosti BiH – Sektoru za imigraciju i Sektoru za azil, kako bi se u svim situacijama osigurala adekvatna zaštita djece stranaca bez obzira na njihov status;
- provedbu aktivnosti utvrđenih Akcionim planom za suzbijanje trgovine ljudima i ilegalne imigracije u BiH 2008-2012.;
- provedbu aktivnosti utvrđenih Strategijom o oblasti imigracije i azila (2008.-2011.).



## **5. DRUGI VIDOVI ZAŠTITE DJECE – POSEBNI OBLICI ZAŠTITE DJECE**

### ***5. 1. Zloupotreba supstanci***

***Posebni cilj: Sprečavanje i suzbijanje zloupotrebe opojnih droga u Bosni i Hercegovini***

U okviru ovog posebnog cilja predviđene su tri mjere.

#### *Provedene mjere*

U cjelosti su provedene tri mjere koje su se odnosila na:

- provedbu aktivnosti utvrđenih Strategijom nadzora nad opojnim drogama u BiH i akcionim planovima;
- osiguranje potrebnih resursa za provođenje Strategije i koordinaciju između tijela zaduženih za praćenje;
- provedbu aktivnosti utvrđenih Strategijom nadzora nad opojnim drogama i suzbijanja zloupotrebe opojnih droga u Republici Srpskoj.

### ***5. 2. Suzbijanje nasilja nad djecom***

***Posebni cilj: Kreiranje djelotvornog i održivog sistema dječije zaštite kojim se ostvaruje pravo svakog djeteta da živi bez nasilja i da ima pravo na zaštitu bez obzira gdje se nalazi, u kući, školi, u zajednici ili instituciji.***

U okviru ovog posebnog cilja predviđene su tri mjere.

#### *Provedene mjere*

U cjelosti su provedene dvije mjere koje su se odnosila na:

- izradu Strategije protiv nasilja nad djecom u BiH za period 2011.-2014.;
- provedbu aktivnosti utvrđenih Strategijom prevencije i borbe protiv nasilja u porodici za BiH za period 2009. – 2011.

#### *Djelimično provedene mjere*

Djelimično je provedena mjera koja se odnosila na provedbu aktivnosti utvrđenih Strategijom protiv nasilja nad djecom u BiH.

### **5. 3. Maloljetničko prestupništvo i postupanje s maloljetnim počiniteljima kaznenih djela**

***Posebni cilj: Smanjenje stope maloljetničkog prestupništva i osiguranja humanog postupanja prema maloljetnim počiniteljima kaznenih djela.***

U okviru ovog posebnog cilja predviđene su dvije mjere.

#### *Nisu provedene mjere*

Nisu provedene dvije mjere koje su se odnosila na izradu i usvajanje strateškog dokumenta za djecu u sukobu sa zakonom u BiH (2011. – 2014.), te provedbu aktivnosti utvrđenih strateškim dokumentom.

(Posebna napomena : Izrađen je strateški dokument: „Djeca u sukobu sa zakonom 2011-2014“ koji nije upućen Vijeću ministara na usvajanje jer u postupku pribavljanja potrebnih mišljenja nije dobio suglasnost Republike Srpske, a obzirom da dokument nije usvojen nije se ni moglo pristupiti provedbi aktivnosti utvrđenih strateškim dokumentom.)

### **5. 4. Prodaja djece, dječija prostitucija i dječija pornografija**

***Posebni cilj: Zaštita djece od prodaje, dječije prostitucije i dječije pornografije, kako bi se spriječila trgovina djecom.***

U okviru ovog posebnog cilja predviđeno je pet mjera.

#### *Provedene mjere*

U cjelosti je provedena mjera koja se odnosila na revidiranje i implementiranje Akcionog plana za borbu protiv trgovine ljudima i Akcionog plana za poboljšanje sistema zaštite od dječije pornografije i drugih oblika seksualnog iskorištavanja i zloupotrebe djece putem informacionih i komunikacijskih tehnologija u BiH, koje se odnose na implementaciju gore navedenog Fakultativnog protokola. (Mjera je u skladu sa preporukama Komiteta za prava djeteta).

#### *Većim dijelom provedene mjere*

Većim dijelom je provedena mjera koja se odnosila na izradu informacionih i obrazovnih programa i dugoročnih kampanja za podizanje svijesti o preventivnim mjerama protiv prodaje djece, dječije prostitucije i dječije pornografije i njihovim štetnim učincima.

#### *Djelimično provedene mjere*

Djelimično su provedene dvije mjere koja se odnosile na:

- razvijanje i centralizaciju mehanizama za sistematično prikupljanje podataka u svim područjima koja se tiču provođenja Fakultativnog protokola, uključujući uspostavu

baza podataka u okviru Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice BiH za praćenje provođenja Konvencije i Fakultativnog protokola;

- pravljenje koordiniranog sistema za sveobuhvatno prikupljanje podataka - razvrstanih, između ostalog, po dobi, spolu, geografskom položaju i društveno-ekonomskom položaju - koji pokriva sve osobe mlađe od 18 godina.

#### Nisu provedene mjere

Nije provedena mjera koje su se odnosila na izradu državnog plana djelovanja usmjerenog na rješavanje pitanja koja su obuhvaćena Fakultativnim protokolom i osiguranje odgovarajućih ljudskih i finansijskih resursa za njegovo provođenje.

## **5. 5. Uključivanje djece u oružane sukobe**

### ***Posebni cilj: Sprječavanje uključivanja djece u oružane sukobe.***

U okviru ovog posebnog cilja predviđeno je šest mjera.

#### Djelimično provedene mjere

Djelimično su provedene četiri mjere koja se odnosile na:

- pripremu programa edukacije za sve pripadnike oružanih snaga i sve relevantne profesionalne grupe koje rade sa djecom i za djecu, a posebno za vojne službenike koji su uključeni u regrutacije, sudije, tužioce, službenike za imigracije, parlamentarne vojne povjerenike i socijalne radnike, a u vezi sa fakultativnim protokolom;
- Parlamentarne vojne povjerenike koji trebaju imati poseban mandat i blisku saradnju sa Ombudsmenima BiH kako bi se osiguralo da oružane snage BiH poštuju Fakultativni protokol;
- nastavak jačanja kampanja podizanja svijesti o minama i aktivnostima deminiranja, posebno jačanjem finansiranja aktivnosti deminiranja koje preduzimaju Oružane snage Bosne i Hercegovine i razmotri uspostavu posebnih rehabilitacijskih programa za djecu pogođenu eksplozijama mina i drugim posljedicama oružanog sukoba, te osigurati da sva pogođena djeca imaju pristup takvim programima, uključujući i povećanu raspodjelu sredstava centrima za socijalni rad i povećanje pokrivenosti sistemom ličnih invalidnina;
- nastavak aktivnosti na širenju znanja o Fakultativnom protokolu.

#### Nisu provedene mjere

Nisu provedene dvije mjere koje su se odnosila na:

- osiguranje aktivnosti da se principi i odredbe Fakultativnog protokola publikuju u široj javnosti, među djecom i državnim službenicima;
- sačinjavanje programa koji će u skladu sa preporukama Komiteta obuhvatiti sve aktivnosti u cilju zaštite djece, a prema odredbama Fakultativnog protokola uz Konvenciju o pravima djeteta o uključivanju djece u oružane sukobe.

#### **IV. PRIKUPLJANJE PODATAKA I DRUGIH POKAZATELJA**

U okviru ovog poglavlja predviđene su dvije mjere.

##### Djelimično provedene mjere

Djelimično su provedene dvije mjere koja se odnosile na:

- potrebu definiranja metodologije prikupljanja svih podataka i ostalih pokazatelja prema sektorima, odnosno, utvrđivanje plana prikupljanja podataka i drugih pokazatelja o provođenju Akcijskog plana za djecu BiH 2011. - 2014.;
- redovno prikupljanje i razmjenjivati podataka, te provedbu aktivnosti na obradi i redovnom izvještavanju nadležnog tijela za praćenje Akcijskog plana i drugih nosioca aktivnosti.

#### **V. IZVJEŠTAVANJE I KOORDINACIJA**

U okviru ovog poglavlja predviđene su tri mjere.

##### Provedene mjere

U cjelosti je provedena mjera koja se odnosila na uspostavu novog saziva Vijeća za djecu Bosne i Hercegovine.

##### Većim dijelom provedene mjere

Većim dijelom je provedena mjera koja se odnosila na izradu godišnjeg izvještaja o provođenju Akcijskog plana za djecu BiH 2011-2014. koji se dostavlja na usvajanje Vijeću ministara BiH.

##### Nisu provedene mjere

Nije provedena mjera koja se odnosila na mogućnost izrade sistematizacije radnih mjesta radi uspostave Odjela za prava djeteta u okviru Sektora za ljudska prava. (Ova mjera je preporuka Komiteta za prava djeteta).

## **VI. FINANCIRANJE - STVARANJE UVJETA ZA OSTVARENJE PLANA**

U okviru ovog poglavlja predviđena je jedna mjera.

### *Nisu provedene mjere*

Nije provedena mjera koja se odnosila na izradu godišnjeg operativnog plana rada za provođenje Akcijskog plana za djecu BiH 2011-2014.

(Posebna napomena : Obzirom da Vijeće za djecu BiH, kao nadležno tijelo za izradu godišnjeg operativnog plana rada za provođenje Akcijskog plana za djecu BiH 2011-2014., nije bilo uspostavljeno do decembra/prosinca 2013. godine ova mjera nije mogla biti provedena. Ministarstvo za ljudska prava je kroz Srednoročni plan programa za BiH (koji je između Vijeća ministara i UNICEF-a potpisan 2010. i traje do 2014. godine) pokušalo operativne aktivnosti usklađivati sa provođenjem Akcijskog plana za djecu BiH.

## **VII. PLANIRANJA , EDUKACIJA, STVARANJE LOKALNIH RESURSA**

U okviru ovog poglavlja predviđena je jedna mjera.

### *Djelimično provedene mjere*

Djelimično je provedena mjera koja se odnosile na organiziranje više sastanaka sa širim brojem predstavnika lokalnog nivoa vlasti (organizirati radionice, okrugle stolove i tematske konferencije), a s ciljem zagovaranja provođenja mjera na lokalnom nivou, a u svrhu realizacije aktivnosti na provođenju Akcijskog plana za djecu BiH 2011-2014.

## **Rezime**

Opći cilj Akcijskog plana je bio definiranje prioriternih ciljeva i mjera koje je neophodno poduzeti u periodu 2011 – 2014. godine, da bi se stvorili što povoljniji uvjeti za život djece i porodice, njihovo zdravo psiho-fizičko odrastanje i uključivanje u društvo i participaciju u odlučivanju, a u najboljem interesu djece.

Kako bi se ispunili definirani prioritetni ciljevi u Akcijskom planu predviđeno je 97 mjera. Nakon sačinjenog izvještaja o provođenju Akcijskog plana vidljivo je da su u cjelosti provedene 23 mjere, većim dijelom provedene su 23 mjere, djelimično je provedeno 40 mjera, a nije provedeno 11 mjera.

Procenat uspješnosti u provedbi mjera Akcijskog plana ( u cjelosti provedene mjere i većim dijelom provedene mjere) je sljedeći:

68,18% u provedbi mjera iz oblasti zdravstvene zaštite

66,66% u provedbi mjera koje su se odnosile na izvještavanje i koordinaciju

60% u provedbi posebnog cilja Akcijskog plana;

47,05% u provedbi mjera iz oblasti obrazovanja

46,66% u provedbi mjera iz oblasti socijalne zaštite

42,10% u provedbi mjera iz oblasti drugi vidova zaštite – posebni oblici zaštite djece

33,33% u provedbi mjera iz oblasti djeca iz ranjivih grupa

Najlošiji rezultat u provedbi mjera Akcijskog plana (nisu provedene mjere i djelimično provedene mjere) zabilježen je u poglavljima koja su se odnosila na financiranje – stvaranje uvjeta za ostvarivanje plana, prikupljanje podataka i drugih pokazatelja i planiranje, edukacija, stvaranje lokalnih resursa.

### **Prijedlog zaključaka**

Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice Bosne i Hercegovine predlaže Vijeću ministara Bosne i Hercegovine da usvoji sljedeće:

### **ZAKLJUČKE**

1. Usvaja se Analitički izvještaj/izvješće o provođenju Akcijskog plana za djecu Bosne i Hercegovine 2011. – 2014.
2. Uzimajući u obzir najbolji interes djeteta, zadužuje se Vijeću za djecu Bosne i Hercegovine da razmotri okolnosti zbog kojih nisu provedene mjere naznačene u ovom Analitičkom izvještaju/izvješću, te se predlaže da te mjere budu ponovljene u Akcijskom planu za djecu Bosne i Hercegovine 2015. – 2018. ili da čine sastavni dio drugih mjera za date oblasti.