

PLAN BORBE PROTIV KORUPCIJE
MINISTARSTVA ZA LJUDSKA PRAVA I IZBJEGLICE BIH

ZA PERIOD 2018 - 2019. GODINA

1. Širi kontekst borbe protiv korupcije u BiH

Korupcija je jedan od najvećih izazova našeg vremena, te je globalno prepoznata kao jedna od temeljnih prepreka razvoja društva i demokracije. Zemlje u tranziciji, kao što je Bosna i Hercegovina (BiH), posebno su podložne fenomenu korupcije s obzirom na slabo razvijene institucionalne kapacitete za provođenje zakona, te generalno nedovoljan stupanj demokratske kulture u cjelokupnom društvu. Visok stupanj korupcije jedan je od najznačajnijih problema u BiH i predstavlja ozbiljnu prepreku na njenom putu ka Europskoj uniji (EU).

U BiH je do sada usvojeno nekoliko strateških dokumenata za borbu protiv korupcije na državnom, entitetskim i nivou Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu BD BiH), kao i nižim nivoima vlasti. Dosadašnji strateški dokumenti nisu adekvatno implementirani, što se konstatira i u izvještajima o napretku BiH (prilozi uz saopćenje Europske komisije Europskom parlamentu i Vijeću EU) za posljednjih nekoliko godina. U njima se cjelokupni angažman BiH ocjenjuje tek kao "rana faza borbe protiv korupcije"

Borba protiv korupcije je dug i kompleksan proces u kojem nema brzih i jednostavnih rješenja. Potrebno je provoditi kontinuirane aktivnosti, zbog čega je u cilju nadogradnje i kontinuiteta Strategije za borbu protiv korupcije BiH 2009–2014. i Akcionog plana za njeno provođenje u maju 2015. usvojena Strategija za borbu protiv korupcije i njen provedbeni dokument – Akcioni plan za period 2015.–2019. godinu.

2. Definicija korupcije

Zakon o Agenciji za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije („Službeni glasnik BiH“ br. 103/09 i 58/13) :

„Korupcija je svaka zloupotreba moći povjerene javnom službeniku ili licu na političkom položaju, državnoj, entitetskoj, županijskoj razini, razini Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine, gradskoj ili općinskoj razini, koja može dovesti do privatne koristi. Korupcija posebno može uključivati izravno ili neizravno zahtijevanje, nuđenje, davanje ili prihvaćanje mita ili neke druge nedopuštene prednosti ili njezinu mogućnost, kojima se narušava odgovarajuće obavljanje bilo kakve dužnosti ili ponašanja očekivanih od primaoca mita.“

3. Zakonodavni okvir u borbi protiv korupcije Bosne i Hercegovine

Zakoni koji izravno ili neizravno reguliraju oblast borbe protiv korupcije u Bosni i Hercegovini su:

Zakon o Agenciji za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije

(“Službeni glasnik BiH” br.: 103/09 i 58/13, u daljnjem tekstu Zakon o Agenciji);

- **Zakon o zaštiti osoba koje prijavljuju korupciju u institucijama BiH**

(“Službeni glasnik BiH” br.:100/13);

- **Zakon o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH**

(“Službeni glasnik BiH” br.: 13/02,16/02, 14/03, 12/04, 63/08, 18/12 i 87/13);

- **Kazneni zakon BiH**

(“Službeni glasnik BiH”, br.: 3/03, 32/03, 37/03, 54/04, 61/04, 30/05, 53/06, 55/06, 32/07, 8/10, 47/14, 22/15 i 40/15);

- **Zakon o kaznenom postupku BiH**

("Službeni glasnik BiH", br.: 03/03, 32/03, 36/03, 26/04, 63/04, 13/05, 48/05, 46/06, 76/06, 29/07, 32/07, 53/07, 76/07, 15/08, 58/08, 12/09, 16/09, 93/09 i 72/13);

- **Zakon o radu i institucijama BiH**
("Službeni glasnik BiH", br.: 26/04, 7/05, 48/05, 60/10, 32/13 i 93/17);
- **Zakon o državnoj službi u institucijama BiH**
("Službeni glasnik BiH", br.: 19/02, 35/03, 4/04, 17/04, 26/04, 37/04, 48/05, 2/06, 32/07, 43/09, 8/10, 40/12 i 93/17);
- **Zakon o upravi**
("Službeni glasnik BiH", br.: 32/02, 102/09 i 72/17);
- **Zakon o ministarstvima i drugim tijelima uprave BiH**
("Službeni glasnik BiH", br.: 5/03, 42/03, 26/04, 42/04, 45/06, 88/07, 35/09, 59/09 i 103/09);
- **Zakon o slobodi pristupa informacijama u BiH**
("Službeni glasnik BiH", br.: 28/00, 45/06, 102/09 i 62/11, i 100/13);
- **Izborni zakon BiH**
("Službeni glasnik BiH", br.: 23/01, 07/02, 09/02, 20/02, 25/02, 04/04, 20/04, 25/05, 52/05, 65/05, 77/05, 11/06, 24/06, 32/07, 33/08, 37/08, 32/10, 18/13, i 07/14);
- **Zakon o financiranju političkih stranaka**
("Službeni glasnik BiH", br.: 95/12);
- **Zakon o javnim nabavama**
("Službeni glasnik BiH", br.: 39/14);
- **Zakon o sprječavanju pranja novca i financiranja terorističkih aktivnosti**
("Službeni glasnik BiH", br.: 47/14);
- **Zakon o Sudu BiH**
("Službeni glasnik BiH", br.: 29/00, 16/02, 24/02, 03/03, 37/03, 42/03, 04/04, 09/04, 09/04, 35/04, 61/04, 32/07, 49/09, i 97/09);
- **Zakon o Visokom sudskom i tužiteljskom vijeću BiH**
("Službeni glasnik BiH", br.: 15/02)

Kaznenim zakonom Bosne i Hercegovine (XIX glava) su određena koruptivna kaznena djela i kaznena djela protiv službene i druge odgovorne dužnosti, a to su:

- *Primanje dara i drugih oblika koristi,*
- *Davanje dara i drugih oblika koristi,*
- *Primanje nagrade ili drugog oblika koristi za trgovinu utjecajem,*
- *Davanje nagrade ili drugog oblika koristi za trgovinu utjecajem,*
- *Zloupotreba položaja ili ovlasti,*
- *Pronevjera u službi,*
- *Prijevvara u službi,*
- *Posluga u službi,*
- *Nesavjestan rad u službi,*
- *Krivotvorenje službene isprave,*
- *Protuzakonita naplata i isplata,*
- *Protuzakonito oslobođenje osobe lišene slobode,*
- *Protuzakonito prisvajanje stvari pri pretresanju ili izvršenju.*

4. Strateški okvir u borbi protiv korupcije Bosne i Hercegovine

Strateški okvir za borbu protiv korupcije u Bosni i Hercegovini čini:

- Strategija za borbu protiv korupcije BiH 2015.-2019.
- Akcioni plan za provođenje Strategije za borbu protiv korupcije BiH 2015.-2019.

5. Međunarodni dokumenti u oblasti borbe protiv korupcije

Najznačajniji međunarodni dokumenti u oblasti borbe protiv korupcije, potpisani i ratificirani od strane Bosne i Hercegovine su:

Kazneno pravna konvencija o korupciji;

Građansko pravna konvencija o korupciji;

Konvencija Ujedinjenih nacija protiv transnacionalnog organiziranog kriminala sa tri pripadajuća protokola;

Konvencija Ujedinjenih nacija protiv korupcije;

Konvencija o pranju, traganju, privremenom oduzimanju i oduzimanju prihoda stečenih kaznenim djelom.

6. Vizija Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice BiH vezano za očekivani učinak realizacije Plana

Imajući u vidu definiciju korupcije, viziju Strategije za borbu protiv korupcije BiH (2015-2019) kao i nadležnosti Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice BiH proizašla je slijedeća vizija:

Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice BiH, kroz izgradnju i unaprjeđenje kapaciteta unutar institucije, usklađivanje dokumenata sa normativnim okvirom za borbu protiv korupcije u BiH i aktivnostima na planu jačanja svijesti o štetnosti korupcije, smanjenju tolerancije ka koruptivnom ponašanju, prevenciji korupcije, njenom proaktivnom otkrivanju i neselektivnom i efikasnom procesuiranju, aktivno implementira borbu protiv korupcije, vladavinu prava i na taj način doprinosi povjerenju građana u institucije vlasti.

7. Mjerodavnost Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice BiH

U skladu sa članom 12. Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave BiH („Službeni glasnik BiH“, br. 5/03, 42/03, 26/04, 42/04, 45/06, 88/07, 35/09, 59/09 i 103/09), Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice BiH mjerodavna je za:

- praćenje i provedbu međunarodnih konvencija i drugih dokumenata iz oblasti ljudskih prava i temeljnih sloboda;
- promociju i zaštitu osobnih i zajedničkih ljudskih prava i sloboda;
- usklađivanje i pripremu izvješća nadležnim domaćim tijelima i institucijama i međunarodnim institucijama i organizacijama o provedbi obveza iz međunarodnih konvencija i međunarodnih dokumenata;
- kreiranje i provedbu aktivnosti na ispunjavanju obveza BiH glede prijama u euroatlantske integracije, posebno u vezi s primjenom Europske konvencije o ljudskim pravima i temeljnim slobodama i njezinim protokolima;
- praćenje, izradbu i rasparčavanje informacija o standardima, ostvarenjima i aktivnostima u oblastima ljudskih prava;
- suradnju s vjerskim zajednicama;
- suradnju s nacionalnim manjinama i njihovim udrugama;
- suradnju s institucijama i organizacijama zaduženim za traženje nestalih osoba u BiH;
- suradnju s Crvenim križem/krstom BiH i Međunarodnim komitetom Crvenoga križa/krsta i humanitarnim organizacijama;
- staranje o pitanjima vezanim za azil i prava izbjeglica koji dolaze u BiH;

- provedbu Aneksa VII. Općega okvirnog sporazuma za mir u BiH, kao i praćenje i nadzor glede provedbe tog aneksa;
- kreiranje i provedbu politike u BiH u oblasti povratka izbjeglica i raseljenih osoba u BiH, projekata rekonstrukcije i osiguranje drugih uvjeta za održivi povratak;
- usklađivanje, usmjeravanje i nadzor u okviru Komisije za izbjeglice i raseljene osobe, aktivnosti entiteta i drugih institucija u BiH odgovornih za provedbu politike u ovoj oblasti;
- sve ostale aktivnosti propisane zakonom, i/ili koje se odnose na provedbu Aneksa VI. i VII. Općega okvirnog sporazuma za mir u BiH;
- suradnja s nevladinim sektorom glede pitanja iz nadležnosti Ministarstva;
- kreiranje politike useljavanja i azila u BiH;
- kreiranje politike BiH prema iseljeništvu.

8. Zakonski okvir Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice BiH

a) ZAKONI

- Zakon o radu u institucijama Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 26/04, 7/05, 48/05, 60/10 i 32/13 i 93/17),
- Zakon o upravi ("Službeni glasnik BiH", br. 32/02, 102/09 i 72/17),
- Zakon o ministarstvima i drugim organima uprave Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 5/03, 42/03, 26/04, 42/04, 45/06, 88/07, 35/09, 59/09, 97/09, 103/09, 87/12 i 6/13),
- Zakon o Vijeću ministara Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 30/03, 42/03, 81/06, 76/07, 81/07, 94/07 i 24/08),
- Zakon o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 19/02, 35/03, 4/04, 17/04, 26/04, 37/04, 48/05, 2/06, 32/07, 43/09, 8/10, 40/12 i 93/17),
- Zakon o plaćama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 50/08, 35/09, 75/09, 32/12, 42/12, 50/12, 32/13 i 87/13),
- Zakon o finansiranju institucija Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 61/04, 49/09, 42/12 i 87/12),
- Zakon o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", broj 39/14),
- Zakon o ravnopravnosti spolova u Bosni i Hercegovini ("Službeni glasnik BiH", broj 16/03),
- Zakon o izbjeglicama iz BiH i raseljenim licima u BiH ("Službeni glasnik BiH", br. 23/99, 21/03 i 33/03),
- Zakon o zaštiti prava pripadnika nacionalnih manjina ("Službeni glasnik BiH", broj 12/03),
- Zakon o slobodi vjere i pravnom položaju crkava i vjerskih zajednica u BiH ("Službeni glasnik BiH", broj 5/04),
- Zakon o zabrani diskriminacije ("Službeni glasnik BiH", broj 59/09),
- Zakon o slobodi pristupa informacijama u Bosni i Hercegovini ("Službeni glasnik BiH", br. 28/00, 45/06, 102/09, 62/11 i 100/13),
- Zakon o zaštiti lica koja prijavljuju korupciju u institucijama Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", broj 100/13).

b) PODZAKONSKI AKTI

- Pravilnik o načinu ostvarivanja prava na socijalnu zaštitu osoba kojima je priznata međunarodna zaštita u Bosni i Hercegovini ("Službeni glasnik BiH", broj 3/09),
- Pravilnik o načinu ostvarivanja prava na rad osoba kojima je priznata međunarodna zaštita u Bosni i Hercegovini ("Službeni glasnik BiH", broj 67/08),
- Pravilnik o ličnom stanju i upisu činjenica rođenja, vjenčanja i smrti izbjeglica i osoba pod međunarodnom zaštitom u Bosni i Hercegovini u matične knjige ("Službeni glasnik BiH", broj 51/07),
- Pravilnik o načinu ostvarivanja zdravstvenog osiguranja i zdravstvene zaštite osoba kojima je priznat izbjeglički status ili drugi vid međunarodne pravne zaštite u Bosni i Hercegovini ("Službeni glasnik BiH", broj 24/07),

- Pravilnik o minimumu stambenih uslova za sanaciju i izgradnju stambenih objekata u svrhu povratka ("Službeni glasnik BiH", broj 93/06),
- Pravilnik o procedurama realizacije interventne pomoći namijenjene za hitno rješavanje održivog povratka raseljenih lica, povratnika i izbjeglica iz Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", broj 67/08),
- Odluka o zastupniku/agentu Savjeta ministara Bosne i Hercegovine pred Evropskim sudom za ljudska prava i Kancelariji zastupnika/agenta Savjeta ministara Bosne i Hercegovine pred Evropskim sudom za ljudska prava ("Službeni glasnik BiH", br. 41/03 i 65/05),
- Odluka o formiranju Agencije za ravnopravnost spolova u Bosni i Hercegovini ("Službeni glasnik BiH", broj 12/04),
- Uputstvo o načinu i procedurama odabira korisnika projekata povratka i rekonstrukcije stambenih jedinica ("Službeni glasnik BiH", broj 48/06),
- Uputstvo o provedbi Zakona o slobodi vjere i pravnome položaju crkava i vjerskih zajednica ("Službeni glasnik BiH", broj 83/06),
- Uputstvo o načinu i procedurama identifikacije korisnika pomoći iz Podfonda za interventnu pomoć u održivom povratku u BiH ("Službeni glasnik BiH", broj 96/06),
- Instrukcija o proceduri ovjere specifikacije roba u svrhu oslobađanja od plaćanja carinskih dadžbina ("Službeni glasnik BiH", broj 87/06).

e) INTERNI AKTI

- Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice BiH, broj:01-02-4242/13 od 11. 1. 2013.godine,
- Pravilnik o dopuni pravilnika o unutrašnjoj organizaciji Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice Bosne i Hercegovine, broj:01-02-4242-1/12 od 23. 7. 2015. godine,
- Pravilnik o internom prijavljivanju korupcije i zaštiti lica koja prijave korupciju u Ministarstvu za ljudska prava i izbjeglice, broj:01-02-1023/14 od 24. 3. 2014. godine,
- Pravilnik o internim procedurama stvaranja, kontrole i realizacije finansijskih obaveza broj:01-02-1132/13 od 6. 12. 2013. godine,
- Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o internim procedurama stvaranja, evidentiranja i realizacije finansijskih obaveza u Ministarstvu za ljudska prava i izbjeglice, broj:01-02-1132/13. od 10. 12. 2013. godine,
- Pravilnik o internim procedurama u postupku javnih nabavki roba, usluga i radova Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice BiH broj:01-02-2148/12 od 12. 6. 2012. godine,
- Instrukcija za rad blagajne broj:01-16-2551/13 od 28. 6. 2013. godine,
- Odluka o proceduri rukovanja gotovim novcem broj:01-02-1133/12 od 26. 3. 2012. godine,
- Pravilnik o internoj kontroli, broj:01-02-986/2012 od 14. 3. 2012. godine,
- Pravilnik o postupku direktnog sporazuma, broj:01-02-2-259/15 od 26. 1. 2015. godine,
- Pravilnik o kretanju pošte Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice BiH, broj:01-50-4698/12 od 7. 12. 2012. godine,
- Pravilnik o kriterijima za učešće i naknade državnih službenika, zaposlenika i spoljnih saradnika u projektima posebne namjene i drugim radnim tijelima iz nadležnosti Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice BiH, broj:01-02-2145/2012. od 12. 6. 2012. godine,
- Pravilnik o izmjenama i dopunama pravilnika o kriterijima za učešće i naknade državnih službenika, zaposlenika i spoljnih saradnika u projektima posebne namjene i drugim radnim tijelima iz nadležnosti Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice BiH, broj:01-02-2145-1/2012. od 6. 12. 2012. godine,
- Pravilnik o dodjeli novčane nagrade-stimulacije zaposlenim u Ministarstvu za ljudska prava i izbjeglice, broj:01-02-2529/13 od 28. 6. 2013. godine,
- Pravilnik o izmjeni Pravilnika o dodjeli novčane nagrade-stimulacije zaposlenim u Ministarstvu za ljudska prava i izbjeglice, broj:01-02-2529-1/13 od 28. 10. 2013. godine,
- Pravilnik o čuvanju, rukovanju, evidenciji, uništavanju i nestanku pečata broj:01-07-3-831-1/16 od 1. 3. 2016. godine,
- Pravilnik o procedurama strateškog i finansijskog planiranja u Ministarstvu za ljudska prava i

- izbjeglice BiH, broj:01-02-2533/13 od 1. 7. 2013. godine,
- Pravilnik o radu, broj:01-02-1493/13 od 15. 4. 2013. godine,
- Pravilnik o stranim donacijama za realizaciju projekata iz nadležnosti ministarstva, broj:01-02-2295/13 od 14. 6. 2013. godine,
- Pravilnik o ocjenjivanju rada zaposlenika, broj:01-02-1492/13 od 18. 4. 2013. godine,
- Pravilnik o evidenciji, čuvanju i postupanju sa tajnim podacima u Ministarstvu za ljudska prava i izbjeglice Bosne i Hercegovine, broj:01-02-1229/08 od 3. 4. 2008. godine,
- Rješenje o određivanju organizacionih jedinica kojima se pošta dostavlja u rad, broj:01-07-9-504/15 od 18. 2. 2015. godine,
- Lista kategorija registraturne građe s rokovima čuvanja u Ministarstvu za ljudska prava i izbjeglice BiH, broj:01-07-09-1603-2/15 od juna 2015. godine,
- Kodeks ponašanja zaposlenih u Ministarstvu za ljudska prava i izbjeglice Bosne i Hercegovine u vezi sa finansijsko-materijalnim sredstvima, broj:01-02-4543/13 od 27. 11. 2013. godine,
- Plan integriteta Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice Bosne i Hercegovine,
- Instrukcija za radna mjesta u vezi sa implementacijom Operativnog plana za realizaciju Strategije u borbi protiv korupcije, broj: 01-50-2794-2/13 od 13. 12. 2013. godine,
- Pravilnik o korištenju mobilnih telefona, broj:01-02-2-3222-1/16 od 7. 11. 2016. godine,
- Pravilnik o korištenju službenih fiksnih telefona, broj:01-02-2-3221-1/16 od 7. 11. 2016. godine,
- Pravilnik o uslovima nabavke, broju i načinu korištenja i održavanja službenih vozila Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice, broj:01-02-2-3224-1/16 od 7. 11. 2016. godine,
- Pravilnik o uslovima nabavke, broju i načinu korištenja i održavanja specijalizovanih službenih vozila Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice, broj:01-2-3726-13/14 od 23. 3. 2015. godine,
- Pravilnik o korištenju sredstava za reprezentaciju, broj:01-02-2-3223-1/16 od 7. 11. 2016. godine,
- Pravilnik o poklonima, broj:01-02-2-3587/14 od 29. 10. 2014. godine,
- Pravilnik o radu blagajne, broj:01-02-2-3400/14 od 17. 11. 2014. godine,
- Interne procedure u procesu izrade budžeta, broj:01-16-3024/12 od 23. 8. 2012. godine,
- Pravilnik o vođenju personalnih dosjea zaposlenih u Ministarstvu za ljudska prava i izbjeglice BiH, broj: 01-02-2-3792/14 iz decembra 2014. godine.
- Pravilnik o načinu postupanja sa predmetima i aktima u okviru Owis sistema broj:01-02-3-1426/16 od 17. 5. 2016. godine,
- Vodič Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice za pristup informacijama broj:01-02-857/14 od 3. 3. 2014. godine

9. Organizaciona struktura Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice BiH

U Ministarstvu za ljudska prava i izbjeglice BiH organizaciona struktura naznačena je i opisana u Pravilniku o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta kojim je propisana unutrašnja organizacija ove institucije i to: organizacione jedinice i njihova nadležnost, način rukovođenja, programiranje i izvršavanje poslova, ovlaštenja i odgovornosti državnih službenika i zaposlenika u obavljanju poslova, ukupan broj državnih službenika i zaposlenika za obavljanje poslova, postupak prijema zaposlenika u radni odnos, naziv i raspored poslova po organizacionim jedinicama, opis poslova za svakog državnog službenika i zaposlenika sa potrebnim uslovima u pogledu stručne sprema i drugih uslova za rad na određenim poslovima, te broj pripravnika koji se primaju u radni odnos, uslovi za njihov prijem i postupak njihovog prijema. U Ministarstvu za ljudska prava i izbjeglice BiH se primjenjuje vertikalni sistem rukovođenja koji se ogleda u rukovođenju institucijom prema hijerarhiji radnih mjesta.

10. Odgovornost institucije u sistemu borbe protiv korupcije

U skladu sa Smjernicama za izradu planova za borbu protiv korupcije u institucijama BiH i definiranim rokovima, Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice BiH odgovorno je za izradu i usvajanje kao i praćenje i izvještavanje o implementaciji Plana borbe protiv korupcije.

Imajući u vidu odgovornost Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice BiH kao institucije BiH prema građanima BiH, naša dužnost je da osobnim primjerom pokažemo spremnost za borbu protiv korupcije . To uključuje, između ostalog , uspostavu učinkovitog sustava koordinacije

aktivnosti unutar Ministarstva usmjerenih na borbu protiv korupcije kako bi se osigurala konzistentnost i održivi rezultati aktivnosti utvrđeni Akcijskim planom kao i osiguranje provođenja i poštivanja zakonodavnog okvira za borbu protiv korupcije u BiH.

U odgovornost institucije spada i izgradnja kapaciteta Ministarstva za borbu protiv korupcije, kao i podizanje svijesti uposlenika Ministarstva o rizicima korupcije te jačanje već postojećeg negativnog mišljenja o korupciji.

Obzirom na složenost problema korupcije te njen direktni utjecaj na poštivanje temeljnih društvenih vrijednosti, vladavine prava i samoodrživog razvoja, odgovornost Ministarstva je poštivanje i osiguranje provedbe slijedećih načela na kojima počiva Strategija borbe protiv korupcije BiH 2015.-2019.:

- **Vladavina prava** - usklađenost pravnih akata i svih radnji pravnih subjekata sa zakonom
- **Zasnovanost na činjenicama** - planiranje, praćenje i procjena ispunjenosti antikorupcijskih zadaća treba se zasnivati na činjenicama;
- **Dobra praksa** - usaglašavanje antikorupcijskih aktivnosti sa dobrim praksama na polju suprotstavljanja korupciji u zemlji i u ostalim tranzicijskim zemljama, učenjem na greškama, uočenim obrascima koruptivnog ponašanja i njihovog uzroka u sistemu;
- **Sveobuhvatnost i inkluzivnost** - koordiniranu uključenost najvećeg broja aktera i utjecaj na što je moguće veći broj faktora koji doprinose korupciji;
- **Transparentnost i participativnost** - pravovremeno upoznavanje javnosti sa donošenjem odluka i politika u institucijama na svim nivoima u BiH, kao osnova za utjecanje na njihovo donošenje je moćno sredstvo za sprečavanje korupcije;
- **Nepristrasnost i stručnost** - politička i druga neutralnost i kompetentnost za ispunjavanje antikorupcijskih zadaća neophodni su za dug i složen proces kao što je borba protiv korupcije;
- **Orijentiranost na učinak** - utvrđivanje jasnih, mjerljivih i ostvarivih ciljeva;

11. Obaveze i odgovornosti organizacionih jedinica Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice BiH u smislu uloge u provedbi borbe protiv korupcije

Obaveze i odgovornosti organizacionih jedinica Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice BiH date su okviru tabelarnog pregleda (drugi dio Plana borbe protiv korupcije Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice BiH) pod nazivom: Plan aktivnosti Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice BiH za provedbu „Strategije za borbu protiv korupcije (2015.-2019.)“ za period 2018.-2019.

12. Vremenski okvir plana borbe protiv korupcije

Vremenski okvir Plana borbe protiv korupcije određen je u skladu sa Smjernicama za izradu planova za borbu protiv korupcije u institucijama BiH obuhvaća period od 2018.-2019. godine.

13. Finansijska projekcija implementacije

Provođenje ciljeva i aktivnosti navedenih u Akcionom planu borbe protiv korupcije, Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice BiH vršiti će u skladu sa planiranom dinamikom realizacije i potrebnim finansijskim sredstvima u okviru svoje nadležnosti i u skladu sa Zakonom o Proračunu institucija i međunarodnih obaveza BiH.

14. Proaktivni monitoring implementacije planova borbe protiv korupcije

Plan borbe protiv korupcije odražava strateško opredjeljenje Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice BiH za efikasnu prevenciju korupcije. Stoga je, na operativnoj razini, definiran set mjera i aktivnosti s ciljem postizanja očekivanih rezultata. Kako bi osigurala prevenciju korupcije kao i implementaciju Plana borbe protiv korupcije 2018.-2019. Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice BiH je uvelo sustav monitoringa provedbe Plana borbe protiv korupcije.

Proaktivni monitoring provedbe plana borbe protiv korupcije podrazumijeva poduzimanje kontinuiranih aktivnosti u Ministarstvu na praćenju i evaluaciji stupnja implementacije pojedinačnih mjera i aktivnosti. Svrha praćenja i evaluacije nije samo prikupljanje podataka o napretku ili neuspjesima u provedbi aktivnosti na planu suprotstavljanja korupciji, nego i poduzimanje mjera kako bi se uklonili ili umanjili nedostaci, te identificirali novi elementi koji bi se ugradili u postojeće ili nove strateške mjere s ciljem što efikasnije prevencije korupcije. Proaktivni monitoring temeljen je prije svega na procesu izvještavanja Agenciji za borbu protiv korupcije kao središnjoj točki za koordinaciju provedbe Plana borbe protiv korupcije putem elektronske aplikacije instalirane na web stranici Agencije. Nositelji aktivnosti u procesu izvještavanja i razmjene informacija su kontakt točka (osobna imenovana ispred Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice BiH) i koordinatori aktivnosti ispred Agencije za borbu protiv korupcije.

15. Rizici u implementaciji Plana borbe protiv korupcije

Svaki reformski proces, a posebno borba protiv korupcije, složen je i zahtjevan proces kojeg prate prepreke za postizanje potrebnih učinaka.

- Nedostatak odlučnosti donosilaca odluka
- Nedovoljna samostalnost i kompetentnost subjekata provođenja fenomena kao što je korupcija, borba protiv nje ne može biti efikasna i dati potrebne rezultate;
- Nedovoljna angažiranost subjekata provođenja
- Nedostatak finansijskih i drugih resursa
- Nedostatak sistematičnosti i koordinacije (međuinstitucionalno i unutar institucije)
- Nemogućnost prepoznavanja korupcije od strane zaposlenih

(II) DIO
**PLAN AKTIVNOSTI MINISTARSTVA ZA Ljudska prava i izbjeglice BiH za „Strategiju za borbu protiv
 KORUPCIJE (2015-2019-)“ ZA PERIOD 2018-2019. GODINA**

JACANJE TRANSPARENTNOSTI RADA MINISTARSTVA ZA LJUDSKA PRAVA I IZBJEGLICE BIH			
Aktivnost	Vremenski rok	Nositelj realizacije	Indikator učinkovitosti
1 Ministarstvo potiče i unaprijeđuje proaktivnu transparentnost sukladno standardima „Partnerstvo za otvorenu vlast“	Kontinuirano	Svi zaposleni	Unaprjeđena aktivna transparentnost Ministarstva
2 Zaposleni Ministarstva pohađaju obuke u vezi s pitanjem sprečavanja korupcije u provedbi javnih nabavki	Kontinuirano	Svi zaposleni	Obuke provedene
3 Osigurati transparentnost planiranja i izvršenja godišnjih proračuna Ministarstva	2018.	Sektor za opće pravne i finansijsko-materijalne	Transparentnost osigurana kroz javnu objavu na web stranicama
4 Unaprijediti sistem internih kontrola s ciljem jačanja odgovornosti i racionalnosti u planiranju i trošenju javnih	Kontinuirano	Sektor za opće pravne i finansijsko-materijalne	Redovno provedene kontrole, izrađena izvješća sa preporukama

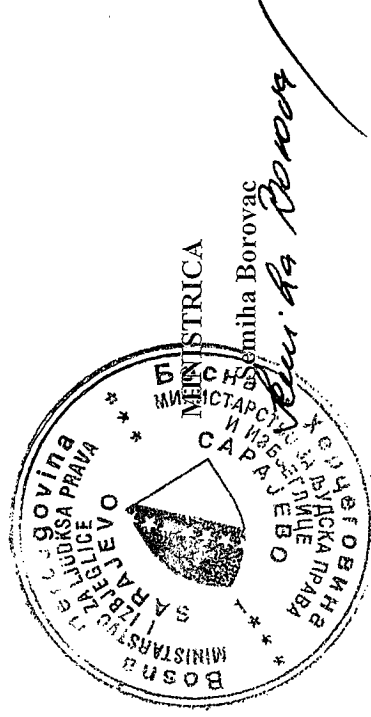
	sredstava			
UNAPRIJEDENJE SUSTAVA POSTUPANJA PO PRIJAVAMA KORUPCIJE				
5	Kontinuirano promovirati online sisteme i telefonske linije za prijavljivanje korupcije i mehanizme zaštite osoba koje prijavljuju korupciju	Kontinuirano	Kabinet ministrice i Sektor za opće, pravne i finansijsko-materijalne	Javnost informisana putem zvanične web stranice
6	Periodično obrađivati statističke podatke o prijavama korupcije u BiH po utvrđenoj metodologiji i učinit analize tih podataka dostupne javnosti	Kontinuirano	Kabinet ministrice i imenovana kontakt osoba Ministarstva	Obrada podataka izvršena a podaci dostupni na web stranici
7	Poboljšati procedure za postupanje po prijavama korupcije u pogledu povjerljivosti informacija koje su dobijene	Kontinuirano	Kabinet ministrice i pomoćnici ministrice	Utvrdjeni prijedlozi za poboljšanje zaštite povjerljivosti (Ormarić za pritužbe i e-mail)
JAČANJE SURADNJE SA ORGANIZACIJAMA CIVILNOG DRUŠTVA U PROVEDBI AKTIVNOSTI				
8	Jačati suradnju javnih institucija sa organizacijama civilnog društva (OCD) s ciljem istraživanja koja se odnose na mogućnost pojave korupcije u Ministarstvu	Kontinuirano	Svi zaposleni	Uspostavljena sustavna suradnja sa OCD-om
9	Sustavno ostvarivanje partnerstva i suradnje javnog, privatnog i nevladinog sektora u provedbi antikorupcijskih projekata	Kontinuirano	Svi zaposleni	Suradnja utvrđena kroz redovno održavanje sastanaka, potpisivanje memoranduma o razumjevanju
10	Aktivno informiranje građana o radu institucija, uz promoviranje pozitivnih primjera postupanja po prijavama građana u slučajevima korupcije	Kontinuirano	Kabinet ministrice i Sektor za opće, pravne i finansijsko-materijalne	Podaci dostupni javnosti

MONITORING I IZVJEŠTAVANJE

11	Izvyještavanje i dostavljanje podataka APIK-u o godišnjoj provedbi aktivnosti iz Akcijskog plana	Kontinuirano	Kabinet ministrice i imenovana kontakt osoba	Izvyještaj dostavljen APIK-u
12	Praćenje i evaluacija predviđenih aktivnosti iz Akcijskog plana uz periodičnu procjenu učinka	Kontinuirano	Kabinet ministrice i imenovana kontakt osoba	Urađen monitoring i evaluacija

Broj:01-07-643-36/18

Sarajevo, 11. 6. 2018. godine



Agencija za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije dopisom broj:06-07-4-643-97/17 od 04.04. 2018. godine dala pozitivno mišljenje na Plan borbe protiv korupcije Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice Bosne i Hercegovine za period 2018. – 2019. godina.

Dostavljeno:

- APIK-u,
- Sektorima,
- Oglasna ploča.