



Broj: 07-07-4-3877-2/16  
Sarajevo, 17.5. 2017.godine

**VIJEĆE MINISTARA BOSNE I HERCEGOVINE**  
**Generalnom tajništvu VM BiH**

Veza Vaš broj: 05-50-1-3818/16 od 06.01.2017. godine

**PREDMET: Uvrštavanje u Dnevni red Vijeća ministara BiH prijedloga odgovora na poslaničko pitanje, poslanika Damira Arnauta, dostavlja se**

**Poštovani,**

U skladu sa članom 26. Poslovnika o radu Vijeća ministara Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br.38/02, 22/03) u prilogu Vam dostavljamo prijedlog odgovora na poslaničko pitanje Damira Arnauta, poslanika upućenog 23. decembra 2016. godine u Predstavničkom domu Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, za uvrštavanje u Dnevni red Vijeća ministara BiH.

S poštovanjem,

CO: - Naslovu,  
- a/a.

**PRILOG:**

- Prijedlog odgovora na poslaničko pitanje poslanika Damira Arnaut,
- Akt urgencije Vlade Federacije, broj: 03-02-259-4/2015 od 14.05.2015. godine upućen Domu naroda Parlamenta FBiH.

Uputiti kurirom.





*Sektor za ljudska prava- Сектор за људска права*

Broj: 07-07-4-3877-2/16  
Sarajevo, 17.5. 2017. godine

**PRIJEDLOG**

Poslanik Damir Arnaut, u skladu sa članom 166. i članom 170. Poslovnika Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH ("Službeni glasnik BiH", broj 79/14, 81/15 i 97/15) na sjednici održanoj 23. decembra 2016. godine uputio je Ministarstvu za ljudska prava i izbjeglice poslaničko pitanje, koje glasi:

"U vezi Mišljenja Komiteta za ljudska prava Ujedinjenih Nacija (UN HRC) usvojena u ukupno jedanaest predmeta prisilnih nestanaka Prutina i drugi (28.03.2013. godine), Rizvanović (21.03.2014. godine), Durić (16.07.2014. godine), Selimović i drugi (17.07.2014. godine), Kožljak i Hero (28.10.2014. godine), Hamulić i Ičić (30.03.2015. godine), Dovadžija (22.07.2015. godine), te Kadrić i Mandić (od 05.11.2015. godine), molim da mi pružite odgovore na iduća pitanja:

1. Kada će u cjelosti biti implementirana preporuka UN HRC iz ovih mišljenja da relevantni organi u Bosni i Hercegovini ukinu obavezu članova porodica da svoje nestale srodnike proglašavaju mrtvim kako bi mogli koristiti socijalne naknade ili bilo koje druge oblike odštete?
2. Kada će biti implementirane preporuke UN HRC o poduzimanju istrage o sudbini članova porodica nestalih lica, kao i krivičnog gonjenja odgovornih lica, a vezano za navedene predmete?
3. Kada će biti implementirani zahtjevi UN HRC iz svih 11 odluka da podnosiocima predstavljeni pruži "efikasnu reparaciju", uključujući osiguranje "adekvatne kompenzacije i odgovarajuće mjere satisfakcije" odnosno odštetu u smislu konkretnog pravnog lijeka za ove konkretne podnosiocima predstavljeni koji pravni lijek je odlukama UN HRC naložen, a ne samo redovnu "novčanu potporu" na mjesečnom nivou predviđenu Zakonom o nestalim osobama BiH?
4. Da li je Bosna i Hercegovina ikada implementirala ili jednu mjeru naloženu navedenim mišljenjima UN HRC, kao autoritativnim tumačenjem obaveza Bosne i Hercegovine iz Međunarodnog pakta o građanskim i političkim pravima?
5. Da li je Ministarstvo razmatralo mogućnost uspostave posebnog mehanizma za koordinaciju provođenja Mišljenja UN HRC-a, ali i drugih međunarodnih tijela koja su nadležna za preispitivanje provođenja međunarodnih obaveza Bosne i Hercegovine, analogno postojećem ili u okviru postojećeg Ureda agenta BiH pred Evropskim sudom za ljudska prava?

Na postavljeno poslaničko pitanje poslanika Damira Arnauta, Vijeće ministara Bosne i Hercegovine na \_\_\_sjednici održanoj \_\_\_\_\_ utvrdilo je sljedeći:

## ODGOVOR

Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice je u skladu sa članom 12. Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave BiH („Sl. glasnik BiH“, br. 5/03, 42/03, 26/04, 42/04, 45/06, 88/07, 35/09, 59/09, 103/09 i 87/12), nadležno za praćenje i provođenje međunarodnih konvencija i drugih dokumenata iz oblasti ljudskih prava, putem dostavljanja izvještaja nadležnim tijelima UN-a i Vijeća Evrope. U vezi postavljenih poslaničkih pitanja poslanika Damira Arnauta, dajemo sljedeći odgovor:

1. Povodom pitanja koje se odnosi na implementiranje preporuka UN HRC iz datih mišljenja da relevantni organi u BiH ukinu obavezu članova porodica da svoje nestale srodnike proglase mrtvim, Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice kontaktiralo je Federalno Ministarstvo rada i socijalne politike, obzirom da još uvijek u Zakonu o osnovama socijalne zaštite, zaštite civilnih žrtava rata i zaštite porodica sa djecom FBiH (Službene novine Federacije BiH broj: 36/99, 54/04, 39/06 i 14/09) stoji navedena sporna odredba. U odgovoru Federalnog Ministarstva rada i socijalne politike navedeno je da je ovo pitanje realizovano brisanjem stava 2. člana 69. Prijedloga Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o osnovama socijalne zaštite, zaštite civilnih žrtava rata i zaštite porodica sa djecom FBiH, koji se još uvijek nalazi na Domu naroda Parlamenta Federacije BiH. Prema izjašnjenju Federalnog Ministarstva rada i socijalne politike o potrebi uvrštavanja ovih izmjena i dopuna zakona na dnevni red sjednice Doma naroda Parlamenta FBiH postoji prepiska između Vlade Federacije BiH i Sekretarijata Doma naroda Parlamenta Federacije BiH od 06.03.2014. godine, kada je Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o osnovama socijalne zaštite, zaštite civilnih žrtava rata i zaštite porodica sa djecom FBiH upućen u parlamentarnu proceduru (akt urgencije Vladi Federacije BiH, broj: 03-02-259-4/2015 od 14.05.2015. godine). Do danas ove izmjene i dopune zakona nisu uvrštene na dnevni red Doma naroda Parlamenta FBiH, mada postoji više urgencija od strane Vlade Federacije BiH upućenih predsjedavajućoj Doma naroda gđi Lidiji Bradara. Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice je zatražilo da se ovo pitanje što prije uvrsti na dnevni red sjednice Doma naroda Parlamenta FBiH u svrhu poštivanja datih mišljenja komiteta.
2. Odgovor na pitanje koje se odnosi na poduzimanje istraga o sudbini članova porodica nestalih osoba, kao i krivičnog gonjenja odgovornih osoba vezanih za predmete UN HRC, Tužilaštvo Bosne i Hercegovine je nadležno dati odgovor na navedeni upit. Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice je sva data mišljenja uputilo Tužilaštvu BiH na dalje postupanje koji su u vezi pojedinih predmeta dali povratne informacije koje su prosljeđene nadležnom Komitetu.
3. Pitanje zahtjeva UN HRC za implementaciju 11 odluka, da se podnosiocima predstavki pruži efikasna reparacija uključujući osiguranje adekvatne kompenzacije i odgovarajuće mjere satisfakcije odnosno odštetu u smislu konkretnog pravnog lijeka za sve podnosiocima predstavki je pitanje koje se pokušava riješiti donošenjem Zakona o pravima žrtava torture u BiH, kojim bi se na jedinstven način u BiH za sve žrtve torture riješilo pitanje reparacija. U sastav radne grupe svoje predstavnik nije delegirala Vlada Republike Srpske, kojoj je ostavljena mogućnost naknadnog pridruživanja njenog predstavnika. Radna grupa za izradu Zakona o pravima žrtava torture izradila je tekst zakona rukovodeći se principima Rezolucije Generalne skupštine UN - Osnovna načela i smjernice za ostvarivanje prava na pravni lijek i reparacije žrtava teških kršenja međunarodnog prava ljudskih prava ozbiljnih povreda međunarodnog humanitarnog prava, uzimajući u obzir i prijedloge Udruženja logorasa BiH.

Prema važećim entitetskim propisima ove kategorije ostvaruju određena prava kao civilne žrtve rata ali se primjenjuju i različita zakonska rješenja. Pravo koje žrtve ratnih zločina imaju u skladu sa postojećim krivično-procesnim zakonodavstvom Bosne i Hercegovine jeste pravo na podnošenje imovinsko pravnog zahtjeva za naknadu nematerijalne štete protiv osobe osumnjičene ili optužene da je počinila krivično djelo, kojim je žrtvi povrijeđeno ili ugroženo lično pravo, odnosno kojim joj je pričinjena šteta. Ovo pravo je ostvareno u malom broju slučajeva. U cilju usaglašavanja zakonskih rješenja u Bosni i Hercegovini trenutno je u toku izrada ekspertske analize entitetskih zakona, zatim predloženog teksta zakona Radne grupe kao i prijedloga Udruženja logorasa BiH, s ciljem utvrđivanja zajedničke osnove u pogledu statusa i prava žrtava torture. Na osnovu sačinjene analize Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice će sagledati prijedloge iznesene u ekspertizi i predložiti odgovarajuća rješenja.

4. Po pitanju implementacije Mišljenja Komiteta u naprijed navedenim predmetima protiv Bosne i Hercegovine, kao i u drugim predmetima koji se dostavljaju od strane Komiteta u skladu sa odredbom člana 2. Opcionog protokola uz Međunarodni pakt o građanskim i političkim pravima, Ministarstvo je preduzimalo i preduzima aktivnosti iz svoje nadležnosti te Komitetu dostavlja sve relevantne informacije i podatke nadležnih institucija Bosne i Hercegovine u predstavkama koje su podnesene protiv Bosne i Hercegovine. Ministarstvu je putem Ministarstva vanjskih poslova BiH do sada dostavljen veći broj predmeta koji se vode kod Komiteta za ljudska prava po pitanju traženja nestalih osoba. To su sljedeći predmeti: Nevzeta i Nedžad Durić, Ema Čekić, Milan Mandić, Husein Hamulić, Fatima Rizvanović, Fatima Prutina, Mirha Kozica, Huso i Nedžad Zlatarac, Emira i Dino Kadirić, Zilkija Selimović i ostali (12 osoba), Mevlida Ičić, Emina, Sinan i Ramiz Kožljak, Tija, Ermina i Armin Hero, Vide Lale i Milojka Blagojević, Sakiba i Dalisa Dovadžija.

U odnosu na broj dostavljenih mišljenja Komiteta za ljudska prava UN-a, više od polovine dostavljenih mišljenja je realizirano. Izazovi postoje kada su pitanju obaveze vezane za poboljšanje zakona posebno Zakona o nestalim osobama, donošenja strategije tranzicijske pravde i to u dijelu koji se odnosi na dobijanje saglasnosti ostalih nivoa vlasti.

Implementirane su obaveze vezane za uspostavu Centralne evidencije nestalih osoba pri Institutu za nestale osobe (CEN), unapređenje procesa traženja i ekshumacija, obilježavanje Dana nestalih osoba, podizanje spomen obilježja na stratištima i procesuiranje osumnjičenih osoba za krivična djela ratnih zločina i zločina protiv čovječnosti, prate se kontinuirano i na zahtjev Komiteta o svakom predmetu se pojedinačno izvještava.

5. Po pitanju uspostave posebnog mehanizma za koordinaciju provođenja Mišljenja UN HRC, ali i drugih međunarodnih tijela koja su nadležna za preispitivanje provođenja međunarodnih obaveza Bosne i Hercegovine analogno postojećem ili u okviru postojećeg Ureda agenta za zastupanje pred Evropskim sudom za ljudska prava, Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice Bosne i Hercegovine dostavilo je svoje mišljenje Instituciji ombudsmena za ljudska prava BiH po zahtjevu Trail International.

Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice u svom mišljenju navodi da je inicijativa za uspostavljanje posebnog mehanizma za koordinaciju provođenja mišljenja Vijeća za ljudska prava Ujedinjenih nacija dobra osnova za kreiranje odgovarajućeg sistema za Bosnu i Hercegovinu, iz razloga što se otežano implementiraju pojedine preporuke i mišljenja UN Komiteta.

Iz svega navedenog predstoji da u narednom periodu unutar ministarstva ili na drugi način kreiramo prijedlog koji će podržati svi nadležni nivoi vlasti u Bosni i Hercegovini, bez čijeg sudjelovanja nije moguće implementirati sva mišljenja i preporuke nadležnih komiteta.

U svrhu izvršenja preporuka svih međunarodnih tijela, a na osnovu Kompilacije preporuka UN komiteta izrađenih od strane UNDP- a, Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice će do kraja godine izraditi Smjernice za metodologiju izvještavanja u oblasti ljudskih prava koja uključuje i praćenje implementacije preporuka u saradnji sa nadležnim institucijama svih nivoa vlasti.

U skladu sa navedenim, a u cilju pronalaska adekvatnog rješenja Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice Bosne i Hercegovine će tokom 2017. godine u vezi sa ovim pitanjem obaviti konsultacije sa Ministarstvom pravde Bosne i Hercegovine i Uredom agenta za zastupanje Vijeća ministara Bosne i Hercegovine pred Evropskim sudom za ljudska prava, s ciljem pripreme odgovarajućeg prijedloga Vijeću ministara Bosne i Hercegovine i pronalaženja odgovarajućeg rješenja ovog pitanja.

Broj: 03-02-259-4/2015  
Sarajevo, 14.5.2015. godine

PARLAMENT FEDERACIJE  
BOSNE I HERCEGOVINE

- Dom naroda -  
gđa Lidija Bradara, predsjedavajuća

Poštovana,

U skladu sa Zaključkom V. broj: 433/2015 od 9.4.2015 godine koji je Vlada Federacije Bosne i Hercegovine donijela na 2. sjednici, održanoj 9.4.2015. godine, te na osnovu člana IV.B.3.7.c) (III) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, a u vezi sa čl. 89. i 90. Poslovnika o radu Doma naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH" br. 27/03 i 21/09), molim da u dnevni red prve naredne sjednice Doma naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine uvrstite sljedeće nacрте i prijedloge zakona, prijedloge odluka i Program, koje je prihvatio, usvojio i donio Predstavnički dom Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine, a Dom naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine nije razmatrao, i to:

- **NACRTI ZAKONA:**

1. Nacrt zakona o finansijskom poslovanju upućen aktom broj: 03-02-38/2014 od 23.1.2014. godine,
2. Nacrt zakona o porezu na dobit, upućen aktom broj: 03-02-209/2014 od 31.3.2014. godine,
3. Nacrt zakona o trezoru u Federaciji Bosne i Hercegovine, upućen aktom broj: 03-02-261/2014 od 20.3.2014. godine,
4. Nacrt zakona o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u Federaciji Bosne i Hercegovine, upućen aktom broj: 03-02-796/2014 od 20.6.2014. godine,
5. Nacrt zakona o plaćama i drugim materijalnim pravima članova organa upravljanja i drugih organa institucija Federacije Bosne i Hercegovine, javnih preduzeća i drugih privrednih društava u većinskom vlasništvu Federacije Bosne i Hercegovine, upućen aktom broj: 03-02-275/2014 od 7.4.2014. godine,
6. Nacrt zakona o Fondu za zaštitu okoliša i energetske efikasnosti Federacije Bosne i Hercegovine, upućen aktom broj: 03/05-02-1121/2013 od 13.12.2013. godine,
7. Nacrt zakona o zaštiti okoliša, upućen aktom broj: 03/05-02-1281/2013 od 14.2.2014. godine,
8. Nacrt zakona o principima obrazovanja odraslih u Federaciji Bosne i Hercegovine, upućen aktom broj: 03-02-452/2014 od 28.4.2014. godine,
9. Nacrt zakona o jedinstvenim načelima i okviru materijalne potpore osobama sa invaliditetom, upućen aktom broj: 03/05-02-993/2013 od 28.3.2014. godine,
10. Nacrt zakona o Javnoj ustanovi Zavod za prihvatanje i odgoj djece i maloljetnika - Sarajevo, upućen aktom broj: 03/05-02-1285/2013 od 10.1.2014. godine,

- 11. Nacrt zakona o izmjenama Zakona o osnovama socijalne zaštite, zaštite civilnih žrtava rata i zaštite porodice sa djecom, upućen aktom broj: 03-02-213/2014 od 6.3.2014. godine i
- 12. Nacrt zakona o Jedinstvenome registru korisnika gotovinskih naknada na koje se ne uplaćuju doprinosi, upućen aktom broj: 03-02-456/2014 od 10.4.2014. godine.

**- PRIJEDLOZI ZAKONA:**

1. Prijedlog zakona o igrama na sreću, upućen aktom broj: 03/05-02-825/2010 od 5.2.2014. godine,
2. Prijedlog zakona o preuzimanju dioničkih društava, upućen aktom broj: 03/05-02-322/2012 od 4.12.2013. godine,
3. Prijedlog zakona o unutrašnjem platnom prometu, upućen aktom broj: 03/05-02-826/2012 od 10.4.2014. godine,
4. Prijedlog zakona o energijskoj efikasnosti u Federaciji Bosne i Hercegovine, upućen aktom broj: 03/05-02-520/2012 od 12.6.2014. godine,
5. Prijedlog zakona o gasu u Federaciji Bosne i Hercegovine, upućen aktom broj: 03/05-02-380/2013 od 10.7.2014. godine i
6. Prijedlog zakona o privrednim društvima, upućen aktom broj: 03/05-02-912/2013 od 23.7.2014. godine.

**- PRIJEDLOZI ODLUKA:**

1. Prijedlog odluke o prihvatanju zaduženja po Sporazumu o zajmu između Bosne i Hercegovine i Saudijskog fonda za razvoj za realizaciju Projekta „Razvoj infrastrukture u Goraždu“, upućen aktom broj: 03/05-14-791/2013 od 14.5.2014. godine,
2. Prijedlog odluke o alokaciji obaveza po kreditu Evropske banke za obnovu i razvoj 31788 - Regionalni program razvoja cesta (Sarajevska obilaznica) na Federaciju Bosne i Hercegovine,
3. Prijedlog odluke o alokaciji obaveza po kreditu Evropske investicijske banke 20515 - Projekt za puteve Bosne i Hercegovine (Sarajevska obilaznica) na Federaciju Bosne i Hercegovine i
4. Prijedlog odluke o alokaciji obaveza po kreditu Fonda za međunarodni razvoj OPEC 1022PB - Projekt Sarajevska obilaznica na Federaciju Bosne i Hercegovine, upućeni aktom broj: 03-14-567/2014 od 28.4.2014. godine.

**- PROGRAM:**

1. Program restrukturiranja elektroenergetskog sektora u Federaciji Bosne i Hercegovine, upućen aktom broj: 03-02-234/2014 od 11.3.2014. godine.

S poštovanjem,

dostavljeno:

1. Predstavnički/Zastupnički dom  
gosp. Edin Mušić, predsjedavajući
2. Federalno ministarstvo finansija  
gđa Jelka Miličević, ministrica
3. Federalno ministarstvo energije, rudarstva i industrije  
gosp. Reuf Bajrović, ministar
4. Federalno ministarstvo obrazovanja i nauke  
gđa Elvira Dilberović, ministrica
5. Federalno ministarstvo rada i socijalne politike  
gosp. Mišan Mandilović, ministar
6. Federalno ministarstvo okoliša i turizma  
gđa Snježana Soldat, ministrica

